



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
КАЛИНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

412480, Саратовская область
г. Калининск, ул. Коллективная, 61

Тел.: (845-49) 3-26-00
Факс: (845-49) 3-26-00

от 24.11.2023 г. № 258 - 23
на № 409 от 10.11.2023 г.

**В совет депутатов
Малоокатериновского
муниципального образования
Калининского района Саратовской
области**

**Главе администрации
Малоокатериновского
муниципального образования
Калининского района Саратовской
области**

Тиммербулатову И.Ш.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения «О бюджете Малоокатериновского
муниципального образования Калининского муниципального
района Саратовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и
2026 годов»**

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной комиссией Калининского муниципального района (далее – КСК КМР) на проект Решения Совета депутатов Малоокатериновского МО «О бюджете Малоокатериновского МО на 2024 год» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии, утвержденном решением Калининского районного Собрания от 14.12.2021 г. № 62-411, в рамках исполнения соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 13.12.2021 г. № 5.

1. Общие положения.

Проект решения о бюджете был представлен в КСК КМР 15.11.2023 года для подготовки заключения. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 11 Положения «О бюджетном процессе в Малоокатериновском муниципальном образовании». Приложения к проекту решения подготовлены в соответствии с Федеральным законом от

06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Малоокатериновского МО Калининского муниципального района, пунктом 3 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, который устанавливает единые для бюджетов бюджетной системы РФ разделы и подразделы классификации расходов бюджета. Экспертиза проекта проводилась на соответствие действующему законодательству, обоснованности доходных и расходных частей местного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования, размера муниципального долга расходов на обслуживание муниципального долга. При подготовке заключения КСК КМР проанализировала документы, составляющие основу формирования проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, определяющие порядок расчета основных показателей бюджета.

**2. Прогноз социально-экономического развития и другие
материалы, представленные одновременно с проектом
решения о бюджете.**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Малоокатериновского муниципального образования Калининского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложение к постановлению администрации Малоокатериновского МО от 10.11.2023 года № 99-п):

- достижение минимально возможной налоговой нагрузки на экономику муниципального образования при условии относительного сокращения бюджетных расходов на основе кардинального повышения их эффективности;
- совершенствование существующей системы взимания местных налогов;
- улучшение системы налогового контроля и изменения системы налоговой ответственности;
- повышения уровня справедливости и нейтральности налоговой системы;
- улучшение налогового администрирования и повышения уровня собираемости налогов;
- обеспечение стабильности и предсказуемости налоговой системы;
- обеспечение использования доходной части местного бюджета в соответствии с действующим налоговым законодательством;
- гарантированное использование принятых расходных обязательств;
- сохранение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов;
- повышение эффективности расходов, их перераспределение направлением части сэкономленных средств на финансирование приоритетных статей и видов расходов;

- приоритет среднесрочного бюджетного планирования, отражающего стратегические направления экономической политики;
- открытость и общедоступность информации по осуществлению расходных операций на всех уровнях бюджетной системы;
- повышение качества планирования, использования бюджета и обеспечение их соответствие обязательствам, принятым на всех уровнях бюджетной системы.

Согласно оценки ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год по администрации Малоекатериновского МО Калининского муниципального района за 9 месяцев 2023 года исполнение бюджета составило: по доходам – 15 260,9 тыс. рублей или 90,7% к годовым назначениям, по расходам – 17 483,2 тыс. рублей или 85,0% к годовым назначениям. За 9 месяцев 2023 года бюджет исполнен с дефицитом в размере 2 222,3 тыс. рублей.

Частью 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ определено, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях обеспечения расходных обязательств.

В прогнозе социально-экономического развития Малоекатериновского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определены приоритетные задачи:

- исполнение бюджета в соответствии с планом назначения на 2023 год;
- повышение доходов местного бюджета за счет поступления налоговых и неналоговых доходов, противодействие уходу от уплаты и сокрытию налогов;
- рассмотрение и утверждение бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов;
- продолжение формирования налогооблагаемой базы в рамках исполнения полномочий;
- разработка мероприятий по оптимизации расходов, увеличению доходов и снижению размера дефицита бюджета Малоекатериновского МО;
- максимальное решение вопросов местного значения и исполнение полномочий Малоекатериновского муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2006 г. №131 «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации».

В прогнозе социально-экономического развития Малоекатериновского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов определены приоритетные задачи, в соответствии с направлениями бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Основные характеристики местного бюджета.

Проектом	решения	предлагается	утвердить	бюджет
----------	---------	--------------	-----------	--------

Малоекатериновского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по доходам в сумме 9 249,4 тыс. рублей и по расходам в сумме 9 249,4 тыс. рублей, сформирован сбалансированный бюджет.

Динамика основных параметров бюджета Малоекатериновского МО Калининского муниципального района на 2024-2026 годы представлена в таблице:

Основные характеристики бюджета	Ожидаемое исполнение 2023 год	Проект бюджета					Темп роста к предыдущему году, %			
		2024		плановый						
		1	2	год	год	2025 год	2026 год	2024	2025	2026
				3	4	5	6			
Доходы, всего	18 142,6	9 249,4	5 332,6	5 888,9	50,9	57,6	110,4			
Расходы, всего	20 558,6	9 249,4	5 332,6	5 888,9	44,9	57,6	110,4			
Дефицит (-), профицит (+)	-2 416,0	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Доходы бюджета на 2024 год прогнозируются в сумме 9 249,4 тыс. рублей, по сравнению с ожидаемыми доходами 2023 года уменьшатся на 8 893,2 тыс. рублей, объем расходов планируется с уменьшением на 11 309,2 тыс. рублей к ожидаемому исполнению по расходам 2023 года. В 2024 году доходы и расходы местного бюджета планируются с уменьшением на 3 904,2 тыс. рублей. В 2025 году доходы и расходы местного бюджета планируются с незначительным ростом к уровню 2024 года.

В пункте 3 статьи 8 проекта решения о бюджете Малоекатериновского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

4. Доходы бюджета муниципального образования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 проекта решения о бюджете, предлагаемый к утверждению общий объем доходов местного бюджета на 2024 год 9 249,4 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 5 075,5 тыс. рублей, неналоговые доходы – 966,9 тыс. рублей, дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов за счет средств областного бюджета – 66,0 тыс. рублей, ассигнования дорожного фонда – 3 141,0 тыс.рублей, иные межбюджетные трансферты – 77,3 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета Малоекатериновского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлена в следующей таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Ожидаемое исполнение 2023 год		Проект 2024 год		Проект 2025 год		Проект 2026 год	
	Сумма	Доля в общем объеме доходов, %	Сумма	Доля в общем объеме доходов, %	Сумма	Доля в общем объеме доходов, %	Сумма	Доля в общем объеме доходов, %
Налоговые доходы	2	3	4	5				
Налог на доходы физических лиц	5 257,3	28,9	5 075,5	54,8	5 262,8		5 817,5	
Налог на доходы юридических лиц	122,5	0,7	301,9	3,3	327,0		351,8	
Единый сельскохозяйственный налог	2 312,1	12,7	2 063,7	22,3	2 144,2		2 204,3	
Налог на имущество физических лиц	229,0	1,3	1 885,0	21,1	2 070,0		2 228,0	
Земельный налог	1 384,0	7,6	1 359,0	14,7	1 397,0		1 437,0	
Государственная пошлина	15,0	0,1	15,0	0,2	15,0		15,0	
Акцизы	1 194,7	6,6	1 147,9	12,4	1 172,6		1 581,4	
Неналоговые доходы	8 641,0	47,7	966,9	10,5				
Доходы, получаемые от аренды плат за земли	993,7	5,5	100,0	1,1				
Доходы от продажи земельных участков	7 647,3	42,2	866,9	9,4				
Прочие поступления от использования имущества	-	-	-	-	-		-	
Безвозмездные поступления	4 244,3	23,4	3 207,0	34,7	69,8		71,4	
Дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета	61,1	0,3	66,0	0,7	69,8		71,4	
Субсидии бюджетам сельских поселений на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения	3 273,0	18,1	3 141,0	33,9	-		-	
Субсидии бюджетам сельских поселений на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ	250,0	1,4	-	-	-		-	
Иные межбюджетные трансферты на исполнение переданных полномочий по дорожной деятельности	-	-	-	-	-		-	
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов области на содействие в уточнение сведений о границах населенных пунктов и территориальных зон в Едином государственном реестре недвижимости	272,5	1,5	-	-	-		-	
Иные межбюджетные трансферты на достижение-ненадлежащего уровня оплаты труда в органах местного самоуправления	-	-	-	-	-		-	
Субсидии бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,2	0,6	-	-	-		-	
ВСЕГО ДОХОДОВ	18 142,6	100,0	9 249,4	100,0	5 332,6		5 888,9	

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета по доходам за 2023 год доходная часть местного бюджета на 2024 год в целом уменьшилась на 8 893,2 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением 2023 года доходы уменьшались в 2025 году на 12 810,0 тыс. рублей, в 2026 году на 12 253,7 тыс. рублей.

Доля налоговых доходов в общем объеме доходов бюджета 2024 года составляет 54,8%, в 2025- 98,7 % и в 2026 годах доля налоговых доходов составляет 98,8 %.

Доля неналоговых доходов в общем объеме доходов бюджета 2024 года занимает 10,5 %.

Соответственно на безвозмездные поступления в 2024 году приходится 34,7%. Безвозмездные поступления в бюджет на 2024 год прогнозируются в сумме 3 207,0 тыс. руб., в том числе дотация на

выравнивание бюджетной обеспеченности — 66,0 тыс. рублей, на иные межбюджетные трансферты на исполнение переданных полномочий по дорожной деятельности 3141,0 тыс. рублей.

5. Расходы бюджета муниципального образования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 проекта решения о бюджете, предлагаемый к утверждению общий объем расходов бюджета района на 2024 год составляет 9 249,4 тыс. рублей. Планируемый объем расходов бюджета на 2024 год по отношению к уровню ожидаемого исполнения бюджета по расходам 2023 года уменьшится на 11 309,2 тыс. рублей.

На плановый период 2025 год расходы утверждены в сумме 5 199,3 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения по расходам 2023 года на 15 359,3 тыс. рублей. На 2026 год расходы утверждены в сумме 5 594,5 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения по расходам 2023 года на 14 964,1 тыс. рублей.

Согласно представленному на экспертизу проекту решения о бюджете на 2024 год, основную долю расходов бюджета составляют расходы на содержание аппарата управления администрации Малоекатериновского МО 48,2 %, на остальные расходы приходится 51,8%. На плановый период 2025 год расходы на содержание аппарата управления администрации составили 67,7 на 2026 год расходы на содержание аппарата управления администрации составили 62,6 %.

Структура расходов проекта местного бюджета Малоекатериновского МО на 2024 год, в разрезе разделов бюджетной классификации представлена в следующей таблице:

Наименование	Ожидаемое исполнение 2023 год		Проект 2024 год		Проект 2025 год		Проект 2026 год	
	тыс. руб.	%	тыс.	%	тыс.	%	тыс. руб.	%
Общегосударственные вопросы	6 704,7	32,6	4 452,5	48,2	3 518,7	67,7	3 505,1	62,6
Национальная оборона	115,2	0,6	-	-	-	-	-	-
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	30,0	0,1	10,0	0,1	10,0	0,2	10,0	0,2
Национальная экономика	7 398,7	35,9	4 369,9	47,2	1 253,6	24,1	1 662,4	29,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	6 064,4	29,5	220,0	2,3	220,0	4,3	220,0	3,9
Образование	10,0	0,1	10,0	0,1	10,0	0,2	10,0	0,2
Социальная политика	233,6	1,1	185,0	2,0	185,0	3,5	185,0	3,3
Физическая культура и спорт	2,0	0,1	2,0	0,1	2,0	0,1	2,0	0,1
Расходы, всего	20 558,6	100	9 249,4	100	5 199,3	100	5 594,5	100

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» плановые ассигнования на 2024 год составляют 4 452,5 тыс. рублей или 48,2% к общей сумме расходов бюджета. На плановый период 2025 года составят – 3 518,7 тыс. рублей, на 2026 год – 3 505,1 тыс. рублей. В сравнении с бюджетными ассигнованиями 2023 года уменьшился объем данных расходов в 2024 году на 2 252,2 тыс. рублей.

Структура раздела «Общегосударственные вопросы» представлена следующими подразделами, предусматривающим расходы на:

- 0104 Функционирование местных администраций – 4 363,2 тыс. рублей;
- 0106 Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансово-бюджетного надзора – 67,3 тыс. рублей;
- 0111 Резервные фонды – 5,0 тыс. рублей;
- 0113 Другие общегосударственные вопросы – 17,0 тыс. рублей.

По Разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на 2024 год предусмотрены расходы в сумме 10,0 тыс. рублей. На плановый период 2025 и 2026 годов данные ассигнования запланированы на уровне 2024 года.

Согласно проекту решения о бюджете расходы **Раздел 0400 «Национальная экономика»** в 2023 году составят 4 369,9 тыс. рублей или 47,2 % от общей суммы расходов бюджета. По сравнению с бюджетными ассигнованиями 2023 года объём данных расходов в 2024 году уменьшился на 3 028,8 тыс. рублей. На плановый период 2025 года расходы составят – 1 253,6 тыс. рублей, на 2026 год – 1 662,4 тыс. рублей.

Структура рассматриваемого раздела в 2024 году представлена следующими подразделами и объёмами ассигнований по ним:

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 4 288,9 тыс. рублей;
- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 81,0 тыс. рублей.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2024 год предусмотрены денежные средства в сумме 220,0 тыс. рублей или 2,3% к общей сумме расходов бюджета, из них 100,0 тыс. рублей расходы бюджета предусмотрены по муниципальной программе «Обеспечение населения Малоокатериновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2022-2024 годы». На плановый период 2025 года расходы составят 220,0 тыс. рублей, на 2026 год – 220,0 тыс. рублей.

По разделу **0700 «Образование»** плановые ассигнования составляют на 2024 год – 10,0 тыс. рублей или 0,1 % от общей суммы расходов бюджета. На плановый период 2025 года расходы бюджета составят – 10,0 тыс. рублей, на 2026 год – 10,0 тыс. рублей. Данные расходы предусмотрены на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации.

По разделу **1000 «Социальная политика»** запланировано средств в 2024 году в сумме 185,0 тыс. рублей или 2,0 % от общих расходов бюджета. На плановый период 2025-2026 годы расходы бюджета останутся на уровне 2024 года. В сравнении с плановыми ассигнованиями бюджета 2023 года расходы на социальную политику в 2024 году уменьшатся на 48,6 тыс. рублей. Эти средства предусмотрены по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан Малоокатериновского муниципального образования до 2025 года».

По разделу **1100 «Физическая культура и спорт»** на 2024 год

предусмотрены расходы в сумме 2,0 тыс. рублей. На плановый период 2025 и 2026 годов данные ассигнования запланированы на уровне 2024 года.

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрено 0,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2025 г. планируется в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2026 г. в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2027 г. в сумме 0,0 тыс. рублей.

6. Расходы на реализацию муниципальных программ.

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивающие реализацию целей и приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с приложением № 5 к проекту решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы в расходах бюджета предусмотрены ассигнования на реализацию 12 муниципальных программ: в 2024 году в сумме 5 288,9 тыс. рублей, на 2025 год – 2 172,6 тыс. рублей, на 2026 год – 2 580,4 тыс. рублей.

Наименование	Объем финансирования на 2024 год, тыс. руб.	2	Объем финансирования на 2025 год, тыс. руб.	Объем финансирования на 2026 год, тыс. руб.
1. Муниципальная программа «Укрепление и содержание материально-технической базы Администрации Малоокатериновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2022-2024 годы»	500,0		500,0	500,0
2. Муниципальная программа «Благоустройство территории Малоокатериновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2022-2024 годы»	120,0		120,0	120,0
3. Муниципальная программа " Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Малоокатериновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2023-2025 годы"	1,0		1,0	1,0
4. Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан Малоокатериновского муниципального образования до 2025 года»	185,0		185,0	185,0
5. Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Малоокатериновском муниципальном образовании Калининского муниципального района саратовской области на 2023-2025 годы"	2,0		2,0	2,0

6. Муниципальная программа "Оформление бесхозного имущества, расположенного на территории Малоокеатериновского муниципального образования Калининского района Саратовской области на 2023-2025 годы"	30,0	30,0	30,0	30,0
7. Муниципальная программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности Малоокеатериновского муниципального образования на 2021-2023 годы"	10,0	10,0	10,0	10,0
8. Муниципальная программа "Укрепление правопорядка, профилактики и усиление борьбы с преступностью в Малоокеатериновском муниципальном образовании Калининского муниципального района Саратовской области на 2021-2023 годы"	1,0	1,0	1,0	1,0
9. Муниципальная программа "Противодействие коррупции в Малоокеатериновском муниципальном образовании Калининского муниципального района Саратовской области на 2024-2026 годы"	1,0	1,0	1,0	1,0
10. Муниципальная программа "Обеспечение Малоокеатериновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области питьевой водой на 2022-2024 годы"	100,0	100,0	100,0	100,0
11. Муниципальная программа "Оформление неостребованных земельных долей на территории Малоокеатериновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2023-2025 годы"	50,0	50,0	50,0	50,0
12. Муниципальная программа "Ремонт, содержание автомобильных дорог в границах Малоокеатериновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2022- 2024 годы"	4 288,9	1 172,6	1 581,4	2 580,4
	5 288,9	2 172,6		

В общем объеме расходов районного бюджета на 2024 год расходы на реализацию муниципальных программ составили 57,2%.

Расходы на реализацию муниципальных программ предусмотрены в Решении о бюджете в полном объеме паспортных значений по всем представленным программам.

ВЫВОДЫ

1. Проект решения «О бюджете Малоокеатериновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в КСК КМР был представлен 15.11.2023 года.

2. Требования ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в части полноты представленных материалов и документов выполнены.

3. Прогноз социально-экономического развития Малоокеатериновского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не противоречит основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

4. Среднесрочный финансовый план Малоокеатериновского МО на 2024-2026 годы содержит все основные параметры, установленные Бюджетным кодексом РФ.

5. В целом доходы местного бюджета обособованы, учтенные при формировании доходной части бюджета, объемы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ обособлены на проекте решения «О бюджете Калининского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

6. Предельный объем муниципального внутреннего долга на 01.01.2025 год установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2026 год в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2027 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

7. В 2024 году планируется финансирование 12 муниципальных программ на сумму 5 288,9 тыс. рублей, что в общем объеме расходов местного бюджета составляет 57,2 %. Расходы на реализацию муниципальных программ предусмотрены в Решении о бюджете в соответствии с данными указанными в паспортах программ.

8. Расходная часть бюджета сформирована с учетом оптимизации расходов на финансирование приоритетных статей и видов расходов.

9. Объем предусмотренных проектом бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов.

По результатам проверки рекомендуется:

Контрольно-счётная комиссия Калининского муниципального района предлагает Совету депутатов Малоокеатериновского муниципального образования принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Малоокеатериновского муниципального образования Калининского муниципального района 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с учетом выводом и рекомендаций по итогам экспертизы проекта местного бюджета.

Председатель

Handwritten signature

О.Н. Пашкина