



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
КАЛИНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

412480, Саратовская область
г. Калининск, ул. Коллективная, 61

Тел./факс: (845-49) 3-26-00

от 04.12.2024 г. № 301-24
на № 514 от 14.11.2024 г.

В совет депутатов Озерского
муниципального образования
Калининского района Саратовской
области

Главе администрации Озерского
муниципального образования
Калининского района Саратовской
области

Сулейманову А.М.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О бюджете Озерского муниципального образования
Калининского муниципального района Саратовской области на 2025 год и на
плановый период 2026 и 2027 годов»

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной комиссией Озерского муниципального района (далее – КСК КМР) на проект Решения Совета депутатов Озерского МО «О бюджете Озерского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии, утвержденным решением Калининского районного Собрания от 14.12.2021 г. № 62-411, в рамках исполнения соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 13.12.2021 г. № 8.

I. Общие положения.

Проект решения о бюджете был представлен в КСК КМР 15.11.2024 года для подготовки заключения. Перечень документов и материалов,

предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 11 Положения «О бюджетном процессе в Озерском муниципальном образовании Калининского муниципального района Саратовской области», утвержденном Решением от 11.11.2019 года №31-73 (с изменениями от 12.03.2020г. №42-95, от 15.10.2020 г. №54-112, от 11.06.2021 г. № 72-137, от 27.12.2021 г. № 86-164, от 25.11.2022 г. № 102-191, от 02.06.2023 г. № 117-216). Приложения к проекту решения подготовлены в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Озерского МО Калининского муниципального района, пунктом 3 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, который устанавливает единые для бюджета в бюджетной системе РФ разделы и подразделы классификации расходов бюджетов. Экспертиза проекта проводилась на соответствие действующему законодательству, обоснованности доходов и расходов частей местного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования, размера муниципального долга расходов на обслуживание муниципального долга. При подготовке заключения КСК КМР проанализировала документы, составляющие основу формирования проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, определяющие порядок расчета основных показателей бюджета.

II. Прогноз социально-экономического развития и другие материалы, представленные одновременно с проектом решения о бюджете.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Озерского МО Калининского муниципального района на 2025-2027 годы, утвержденные в постановлении администрации Озерского МО от 11.11.2024 года № 46-п следующего содержания:

- обеспечение необходимого уровня доходов местного бюджета;
- увеличение доходов от использования недвижимости на основе решения вопроса о оформлении собственности;
- улучшение налогового администрирования и повышение уровня собираемости налогов;
- обеспечение исполнения социально-значимых и публично-нормативных обязательств;
- переход к жесткой экономии бюджетных средств;
- реализация программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета;
- усовершенствование механизма муниципальных закупок за счет применения современных процедур размещения заказов;
- обеспечение соблюдения расходов полномочий и ресурсов для их обеспечения, соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, создание стимулов для расширения собственного доходного потенциала.

Согласно оценки ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год по администрации Озерского МО Калининского муниципального района за 9 месяцев 2024 года исполнение бюджета составило: по доходам – 9 537,7 тыс. рублей или 76,9% к годовым назначениям, по расходам – 9 371,6 тыс. рублей или 73,9% к годовым назначениям. За 9 месяцев 2024 года бюджет исполнен с профицитом в размере 166,1 тыс. рублей.

Частью 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ определено, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития района в целях обеспечения расходных обязательств.

В прогнозе социально-экономического развития Озерского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определены приоритетные задачи, в соответствии с направлениями бюджетной и налоговой политики на 2025 год.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, с проектом решения о бюджете представлен прогноз основных характеристик бюджета Озерского МО на очередной финансовый год и плановый период. При рассмотрении среднесрочного финансового плана на 2025 год доходы и расходы запланированы в сумме 11 043,3 тыс. рублей, в 2026 году доходы и расходы составят в сумме 7 366,0 тыс. рублей, на 2026 год доходы и расходы запланированы в сумме 7 670,5 тыс. рублей.

III. Основные характеристики местного бюджета.

Проектом решения предлагается утвердить бюджет Озерского МО на 2025 год по доходам в сумме 11 043,3 тыс. рублей и по расходам в сумме 11 043,3 тыс. рублей, сформирован сбалансированный бюджет.

Динамика основных параметров бюджета Озерского МО Калининского муниципального района на 2025-2027 годы представлена в таблице:

Основные характеристики бюджета	Ожидаемое исполнение 2024 год	Проект бюджета					Темп роста к предыдущему году, %	(тыс. рублей)	
		2025 год	плановый период		2027 год	2026			2027
			2026 год	2027 год					
1	2	3	4	5	6	7	8		
Доходы, всего	12 396,4	11 043,3	7 366,0	7 670,5	89,1	66,7	104,1		
Расходы, всего	12 681,2	11 043,3	7 366,0	7 670,5	87,1	66,7	104,1		
Дефицит (-), профицит (+)	-284,8	-	-	-	-	-	-		

Доходы бюджета на 2025 год прогнозируются в сумме 11043,3 тыс. рублей по сравнению с ожидаемыми доходами 2024 года уменьшится на 1 353,1 тыс. рублей в 2026-2027 годы доходы местного бюджета планируются с небольшим увеличением к предыдущему году.

Расходы в 2025 году, прогнозируются с уменьшением на 1 637,9 тыс. рублей, в 2026 году расходы планируются в сумме 7 366,0 тыс. рублей, на 2027 год расходы планируются в сумме 7 670,5 тыс. рублей.

В статье 6 проекта решения о бюджете Озерского МО на 2025 год и на

плановый период 2026 и 2027 годов установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2028 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

IV. Доходы бюджета муниципального образования.

В соответствии со статьей 1 проекта решения о бюджете, предлагаемой к утверждению общий объем доходов местного бюджета на 2025 год 11 043,3 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 6 759,1 тыс. рублей, неналоговые доходы – 33,6 тыс. рублей, дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 90,7 тыс. рублей, субсидии бюджетам поселений области на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений за счет средств областного дорожного фонда – 4 002,0 тыс. рублей, субвенция на осуществление первичного учета – 157,9 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета Озерского МО на 2025 год представлена в следующей таблице:

Наименование	Ожидаемое исполнение 2024 год		Проект 2025 год		Проект 2026 год		Проект 2027 год
	Сумма	Доля в общем, %	Сумма	Доля в общем, %	Сумма	Сумма	
1	2	3	4	5			Сумма
Налоговые доходы	5 657,3	45,6	6 759,1	61,2	7 066,5	7 361,4	
Налог на доходы физических лиц	1 037,2	8,4	1 295,0	11,7	1 396,0	1 490,0	
Единый сельскохозяйственный налог	975,2	7,8	1 636,0	14,8	1 701,5	1 769,6	
Налог на имущество физических лиц	150,0	1,2	208,0	1,9	210,0	212,0	
Земельный налог	1 771,1	14,3	1 674,0	15,2	1 712,0	1 750,0	
Государственная пошлина	10,0	0,1	10,0	0,1	10,0	10,0	
Акцизы по подакцизным товарам	1 713,8	13,8	1 936,1	17,5	2 037,0	2 129,8	
Неналоговые доходы	1 585,3	12,8	33,6	0,3	33,6	33,6	
Доходы от сдачи в аренду имущества	33,6	0,3	33,6	0,3	33,6	33,6	
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	910,0	7,4	0	0	0	0	
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты сельских поселений	641,7	5,2	0	0	0	0	
Безвозмездные поступления	5 153,8	41,6	4 250,6	38,5	2 65,9	275,6	
Дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета	86,8	0,7	90,7	0,8	92,9	96,3	
Субсидии бюджетам сельских поселений области на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения	14 128,0	33,3	4 002,0	36,2	0	0	
Субсидии бюджетам сельских поселений области на реализацию проектов развития муниципальных образований области, основанных на местных инициативах	800,0	6,5	0	0	0	0	
Субсидии бюджетам поселений на осуществление первичного налогового учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	139,0	1,1	157,9	1,4	173,0	179,2	
ВСЕГО ДОХОДОВ	12 396,4	100,0	11 043,3	100,0	7 366,0	7 670,5	

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета по доходам за 2024 год доходная часть местного бюджета на 2025 год в целом уменьшается на 1 353,1 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением 2024 года доходы уменьшатся в 2026 году на 5 030,4 тыс. рублей, в 2027 году на 4 725,9 тыс. рублей.

Собственные доходы прогнозируются на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов за счет налоговых и неналоговых доходов.

Соответственно на безвозмездные поступления приходится по 38,5% от общего объёма доходов в 2025 году. Безвозмездные поступления в бюджет на 2025 год прогнозируются в сумме 4 250,6 тыс. рублей, в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности — 90,7 тыс. рублей, субсидии бюджетам сельских поселений области на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 4 002,0 тыс. рублей, субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты — 157,9 тыс. рублей.

V. Расходы бюджета муниципального образования.

В соответствии со статьей 1 проекта решения о бюджете, предлагаемый к утверждению общий объем расходов бюджета района на 2025 год составляет 11 043,3 тыс. рублей. Планируемый объём расходов бюджета на 2025 год по отношению к уровню ожидаемого исполнения бюджета по расходам 2024 года уменьшается на 1 637,9 тыс. рублей.

На плановый период 2026 год расходы утверждены в сумме 7 186,2 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения по расходам 2024 года на 5 495,0 тыс. рублей. На 2027 год расходы утверждены в сумме 7 295,9 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения по расходам 2024 года на 5 385,3 тыс. рублей.

Структура расходов проекта местного бюджета Озерского МО на 2025 год, в разрезе разделов бюджетной классификации представлена в следующей таблице:

Наименование	Ожидаемое исполнение 2024 год		Проект 2025 год		Проект 2026 год		Проект 2027 год	
	тыс. руб.	%	тыс.	%	тыс.	%	тыс. руб.	%
Общегосударственные вопросы	4 335,4	34,2	4 542,3	41,1	4 586,2	63,8	4 596,9	63,0
Национальная оборона	139,0	1,1	157,9	1,4	173,0	2,4	179,2	2,4
Национальная безопасность	0	0	0	0	0	0	0	0
Национальная экономика	6 006,5	47,4	5 968,1	54,1	2 067,0	28,7	2 159,8	29,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 970,3	15,5	160,0	1,4	145,0	2,0	145,0	2,0
Образование	20,0	0,2	5,0	0,1	5,0	2,9	5,0	0,1
Социальная политика	210,0	1,6	210,0	1,9	210,0	0,1	210,0	2,8
Расходы, всего	12 681,2	100	11 043,3	100	7 186,2	100	7 295,9	100

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» плановые ассигнования на 2025 год составляют 4 542,3 тыс. рублей или 41,1% к общей сумме расходов бюджета. На плановый период 2026 года составят – 4 586,2 тыс. рублей, на 2027 год – 4 596,9 тыс. рублей. В сравнении с бюджетными ассигнованиями 2024 года уменьшился объём данных расходов в 2025 году на 206,9 тыс. рублей.

Структура раздела «Общегосударственные вопросы» на 2025 год представлена следующими подразделами, предусматривающим расходы на:

- 0104 Функционирование местных администраций – 4 438,4 тыс. рублей;
- 0106 Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансово-во-бюджетного надзора – 85,9 тыс. рублей;
- 0111 Резервные фонды – 1,0 тыс. рублей;
- 0113 Другие общегосударственные вопросы – 17,0 тыс. рублей.

По Разделу 0200 «Национальная оборона» бюджетные ассигнования на 2025 году составят 157,9 тыс. рублей и на плановый период 2026 – 173,0 тыс. рублей и 2027 год – 179,2 тыс. рублей.

Согласно проекту решения о бюджете расходы Раздел 0400 «Национальная экономика» в 2025 году составят 5 968,1 тыс. рублей или 54,1% от общей суммы расходов бюджета. На плановый период 2026 года расходы составят – 2 067,0 тыс. рублей, на 2027 год – 2 159,8 тыс. рублей. По сравнению с бюджетными ассигнованиями 2024 года объём данных расходов в 2025 году увеличился на 38,4 тыс. рублей.

Структура рассматриваемого раздела в 2025 году представлена следующими подразделами и объёмами ассигнований по ним:

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – 5 938,1 тыс. рублей;
- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» – 30,0 тыс. рублей.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2025 год предусмотрены денежные средства в сумме 160,0 тыс. рублей или 1,4% к общей сумме расходов бюджета, по сравнению с 2024 годом увеличились расходы на сумму 1 810,3 тыс. рублей. На плановый период 2026 года расходы 145,0 тыс. рублей, на 2027 год – 145,0 тыс. рублей.

Структура рассматриваемого раздела в 2025 году представлена следующими подразделами и объёмами ассигнований по ним:

- 0502 «Коммунальное хозяйство» – 40,0 тыс. рублей;
- 0503 «Благоустройство» – 120,0 тыс. рублей.

По разделу 0700 «Образование» плановые ассигнования составляют на 2025 год – 5,0 тыс. рублей или 0,1% от общей суммы расходов бюджета. На

плановый период 2026 года составят –5,0 тыс. рублей, на 2027 год – 5,0 тыс. рублей. Данные расходы предусмотрены на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации.

По разделу 1000 «Социальная политика» запланировано средств в 2025 году в сумме 210,0 тыс. рублей или 1,9 % от общих расходов бюджета. На плановый период 2026 года составят – 210,0 тыс. рублей, на 2027 год – 210,0 тыс. рублей. В сравнении с плановыми ассигнованиями бюджета 2024 года расходы на социальную политику не изменились. Эти средства предусмотрены по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан Озерского муниципального образования на 2023-2025 годы».

VI. Расходы на реализацию муниципальных программ.

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов в бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивающие реализацию целей и приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии приложением № 4 к проекту решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2025 и 2026 годы в расходах бюджета предусмотрены ассигнования на реализацию 8 муниципальных программ: в 2025 году в сумме 6 700,1 тыс. рублей, на 2026 год 2 799,0 тыс. рублей, на 2027 год 2 891,8 тыс. рублей.

Наименование	Объем финансирования на 2025 год, тыс. руб.	Объем финансирования на 2026 год, тыс. руб.	Объем финансирования на 2027 год, тыс. руб.
1. Муниципальная программа «Укрепление и содержание материально-технической базы Администрации Озерского муниципального образования на 2025-2027 годы»	360,0	360,0	360,0
2. Муниципальная программа «Благоустройство Озерского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	120,0	105,0	105,0
3. Муниципальная программа «Оформление неостребованных земельных долей Озерского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2024-2026 годы»	20,0	20,0	20,0
4. Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и	10,0	10,0	10,0

среднего предпринимательства в Озерском муниципальном образовании Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»				
5. Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан Озерского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2023-2025 годы»	210,0	210,0	210,0	210,0
6. Муниципальная программа «Энергосбережение на территории Озерского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	40,0	40,0	40,0	40,0
7. Муниципальная программа «Профилактика правонарушений на территории Озерского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2024-2026 годы»	2,0	2,0	2,0	2,0
8. Муниципальная программа «Ремонт, содержание автомобильных дорог в границах Озерского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	5 938,1	2 037,0	2 129,8	2 129,8
Итого	6 700,1	2 799,0	2 891,8	

В общем объеме расходов районного бюджета на 2025 год расходы на реализацию муниципальных программ составили 60,7%, в 2026 году 38,9%, в 2027 году 39,6%.

Расходы на реализацию муниципальных программ предусмотрены в Решении о бюджете в полном объеме паспортных значений по всем представленным программам.

ВЫВОДЫ

1. Проект решения «О бюджете Озерского МО Калининского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в КСК КМР был представлен 15.11.2024 года.
2. Требования ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в части полноты представленных материалов и документов выполнены.
3. Прогноз социально-экономического развития Озерского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не противоречит основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027

годов.

4. Среднесрочный финансовый план Озерского МО на 2025-2027 годы содержат все основные параметры, установленные Бюджетным кодексом РФ.
5. В целом доходы местного бюджета обоснованы, учтенные при формировании доходной части бюджета, объемы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ основаны на проекте решения «О бюджете Калининского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».
6. Установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2028 года в сумме 0,0 тыс. рублей.
7. Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов на 2025 г. и на плановый период 2026г. и 2027 г. в сумме 0,0 тыс.рублей.
8. В 2025 году планируется финансирование 8 муниципальных программ, в 2025 году в сумме 6 700,1 тыс. рублей, на 2026 год 2 799,0 тыс. рублей, на 2027 год 2 891,8 тыс. рублей. Расходы на реализацию муниципальных программ предусмотрены в Решении о бюджете в полном объеме паспортных значений по всем представленным программам.
9. Расходная часть бюджета сформирована с учетом оптимизации расходов на финансирование приоритетных статей и видов расходов.
10. Объем предусмотренных проектом бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов.

По результатам проверки рекомендуется:

Контрольно-счётная комиссия Калининского муниципального района предлагает Совету депутатов Озерского муниципального образования принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Озерского муниципального образования Калининского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с учетом рекомендаций по итогам экспертизы проекта местного бюджета.

Председатель



О.Н. Пашкина