



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
КАЛИНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

412480, Саратовская область
г. Калининск, ул. Коллективная, 61

Тел.: (845-49) 3-26-00
Факс: (845-49) 3-26-00

от 03.12.2024 г. № 280 – 24
на № 276 от 15.11.2024 г.

**В совет депутатов Таловского
муниципального образования
Калининского района Саратовской
области**

**Главе администрации Таловского
муниципального образования
Калининского района Саратовской
области**

Т.С. Черноивановой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О бюджете Таловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной комиссией Калининского муниципального района (далее – КСК КМР) на проект Решения Совета депутатов Таловского МО «О бюджете Таловского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии, утвержденном решением Калининского районного Собрания от 14.12.2021 г. № 62-411, в рамках исполнения соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 13.12.2021 г. № 4.

1. Общие положения.

Проект решения о бюджете был представлен в КСК КМР 15.11.2024 года для подготовки заключения. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 10 Положения «О бюджетном процессе в Таловском муниципальном образовании». Приложения к проекту решения подготовлены в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации», Уставом Таловского МО Калининского муниципального района, пунктом 3 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, который устанавливает единые для бюджетов бюджетной системы РФ разделы и подразделы классификации расходов бюджетов. Экспертиза проекта проводилась на соответствие действующему законодательству, обоснованности доходов и расходов частей местного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования, размера муниципального долга расходов на обслуживание муниципального долга. При подготовке заключения КСК КМР проанализировала документы, составляющие основу формирования проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, определяющие порядок расчета основных показателей бюджета.

2. Прогноз социально-экономического развития и другие материалы, предоставленные одновременно с проектом решения о бюджете.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Таловского муниципального образования Калининского муниципального района на 2025 год, отражают следующие направления:

- достижение минимально возможной налоговой нагрузки на экономику муниципального образования при условии относительного сокращения бюджетных расходов на основе кардинального повышения их эффективности;
- повышения уровня справедливости и нейтральности налоговой системы;
- улучшение администрирования и повышения уровня собираемости налогов и платежей в бюджет;
- обеспечение исполнения доходной части местного бюджета в соответствии с действующим налоговым законодательством;
- гарантированное исполнение принятых бюджетных обязательств;
- сохранение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов;
- повышение эффективности расходов, их перераспределение направлением части сэкономленных средств на финансирование приоритетных статей и видов расходов;
- приоритет среднесрочного бюджетного планирования, отражающего стратегические направления экономической политики;
- открытость и общедоступность информации по осуществлению расходных операций;
- повышение качества планирования, исполнения бюджета и обеспечение их в соответствии с обязательствами.

Согласно оценки ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год по администрации Таловского МО Калининского муниципального района за 9 месяцев 2024 года исполнение бюджета составило: по доходам – 9 200,1 тыс. рублей или 79,4 % к годовым назначениям, по расходам – 7 716,2 тыс. рублей или 65,7% к годовым

назначением. За 9 месяцев 2024 года бюджет исполнен с дефицитом в размере 1 483,9 тыс. рублей.

Частью 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ определено, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях обеспечения расходов обязательств.

В прогнозе социально-экономического развития Таловского муниципального образования на 2025 год определены доходы на 2025 год в сумме 8 339,4 тыс. рублей, расходы планируются в сумме 339,4 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, с проектом решения о бюджете представлен среднесрочный финансовый план Таловского МО на 2025-2027 годы. При рассмотрении среднесрочного финансового плана на 2025 год доходы и расходы запланированы в сумме 8 339,4 тыс. рублей, в 2026 году доходы и расходы составят в сумме 5 805,9 тыс. рублей, на 2027 год доходы и расходы запланированы в сумме 6 023,7 тыс. рублей.

3. Основные характеристики местного бюджета.

Проектом решения предлагается утвердить бюджет Таловского МО на 2025 год по доходам в сумме 8 339,4 тыс. рублей и по расходам в сумме 8 339,4 тыс. рублей, сформирован сбалансированный бюджет.

Динамика основных параметров бюджета Таловского МО Калининского муниципального района на 2025-2027 годы представлена в таблице:

Основные характеристики бюджета	Ожидаемое исполнение 2024 год	Проект бюджета			Темп роста к предыдущему году, %		
		2025 год	плановый		2025	2026	2027
			2026 год	2027 год			
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы, всего	11 594,0	8 339,4	5 805,9	6 023,7	71,9	69,6	103,7
Расходы, всего	11 737,4	8339,4	5 805,9	6 023,7	71,1	69,6	103,7
Дефицит (-), профицит (+)	-143,4	-	-	-	-	-	-

Доходы бюджета на 2025 год прогнозируются в сумме 8 339,4 тыс. руб. по сравнению с ожидаемыми доходами 2024 года уменьшатся на 3 254,6 тыс. рублей.

Расходы в 2025 году прогнозируются с уменьшением на 3 398,0 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2024 года.

В 2026 году доходы и расходы планируются в сумме 5 805,9 тыс. рублей, на 2027 год доходы и расходы планируются в сумме 6 023,7 тыс. рублей, т. е. доходы местного бюджета на 2026-2027 годы планируются с небольшим увеличением к предыдущему году.

В статье 6 проекта решения о бюджете Таловского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2028 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

В статье 7 проекта решения Администрации Таловского муниципального образования обеспечивается направление в 2025 году остатков средств местного бюджета в объеме до 50 000,0 тыс. рублей, находящихся по состоянию на 1 января 2025 года на счете местного бюджета, на покрытие кассовых разрывов.

Размер резервного фонда Администрации Таловского МО на 2025 год в сумме 5,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 5,0 тыс. рублей и на 2026 год в сумме 7,0 тыс. рублей.

4. Доходы бюджета муниципального образования.

В соответствии со статьей 1 проекта решения о бюджете, предлагаемый к утверждению общий объем доходов местного бюджета на 2025 год – 8 339,4 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 5 352,8 тыс. руб., неналоговые доходы не планируются, дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 62,7 тыс. рублей, субсидии бюджетам сельских поселений области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений – 2 766,0 тыс. рублей, субвенция на осуществление первичного воинского учета – 157,9 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета Таловского МО на 2025 год представлена в следующей таблице:

Наименование	Ожидаемое исполнение 2024		Проект 2025 год		Проект 2026 год		Сумма
	Сумма	Доля в общем объеме доходов, %	Сумма	Доля в общем объеме доходов, %	Сумма	Доля в общем объеме доходов, %	
1	2	3	4	5			
Налоговые доходы	5 972,7	51,5	5 352,8	64,2	5 568,7		5 777,8
Налог на доходы физических лиц	1 156,8	10,0	363,0	4,4	390,0		417,0
Единый сельскохозяйственный налог	1 760,8	15,2	1 466,7	17,4	1 525,5		1 586,5
Налог на имущество физических лиц	158,0	1,4	316,0	3,8	320,0		322,0
Земельный налог	1 577,0	13,6	1 724,0	20,7	1 773,0		1 821,0
Государственная пошлина	10,5	0,1	1,4	0,1	1,4		1,4
Акцизы	1 309,6	11,3	1 481,7	17,8	1 558,8		1 629,9
Неналоговые доходы	2 600,0	22,4	0	0	0		0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 600,0	22,4	0	0	0		0
Безвозмездные поступления	3 021,3	26,1	2 986,6	35,8	237,2		245,9
Дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета	59,3	0,5	62,7	0,7	64,2		66,7
Субвенции бюджетам сельских поселений области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения	2 823,0	24,4	2 766,0	33,2	0		0
Субсидии бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	139,0	1,2	157,9	1,9	173,0		179,2
ВСЕГО ДОХОДОВ	11 594,0	100	8 339,4	100	5 805,9		6 023,7

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета по доходам за 2024 год доходная часть местного бюджета на 2025 год снизилась на 3 254,6 тыс. рублей.

В структуре доходной части доля собственных доходов, а именно налоговых доходов, в 2025 году составляет 64,2 %. На 2025 год в бюджете Таловского МО не планируется поступления от неналоговых доходов.

Безвозмездные поступления в бюджет на 2025 год прогнозируются в сумме 2 986,6 тыс. рублей (35,8% в структуре общего объема доходов), в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности — 62,7 тыс. рублей, субвенции бюджетам сельских поселений области на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения — 2 766,0 тыс. рублей, субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты— 157,9 тыс. рублей.

5. Расходы бюджета муниципального образования.

В соответствии со статьей 1 проекта решения о бюджете, предлагаемый к утверждению общий объем расходов бюджета района на 2025 год составит 8 339,4 тыс. рублей. Планируемый объем расходов бюджета на 2025 год по отношению к уровню ожидаемого исполнения бюджета по расходам 2024 года сократиться на 3 398,0 тыс. рублей.

Согласно представленному на экспертизу проекту решения о бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, основная часть расходов бюджета в 2025 год будет направлена на национальную экономику — 51,3 %, на остальные расходы — 48,7%.

Структура расходов проекта местного бюджета Таловского МО на 2025 год, в разрезе разделов бюджетной классификации представлена в следующей таблице:

Наименование	Ожидаемое исполнение 2024 год		2025 год		2026 год		2027 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Общегосударственные вопросы	5 298,9	45,2	3 518,8	42,2	3 518,3	42,2	3 507,4	42,2
Национальная оборона	139,0	1,2	157,9	1,9	173,0	2,1	179,2	2,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10,0	0,1	10,0	0,1	10,0	0,1	10,0	0,1
Национальная экономика	5 117,3	43,6	4 277,7	51,3	5 588,8	67,1	6 659,9	80,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	956,9	8,2	150,0	1,8	150,0	1,8	150,0	1,8
Образование	20,0	0,2	15,0	0,2	15,0	0,2	15,0	0,2
Социальная политика	195,3	1,7	210,0	2,5	210,0	2,5	210,0	2,5
Расходы, всего	11 737,4	100	8 339,4	100	5 665,1	67,8	5 731,5	68,8

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» плановые ассигнования на 2025 год составляют 3 518,8 тыс. рублей, что составляет 42,2 % от общих расходов бюджета.

Структура раздела «Общегосударственные вопросы» представлена следующими подразделами, предусматривающим расходы на:

- 0104 Функционирование местных администраций — 3 518,8 тыс.

рублей;

- 0106 Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансово-бюджетного надзора — 71,3 тыс. рублей;
- 0111 Резервные фонды — 5,0 тыс. рублей;
- 0113 Другие общегосударственные вопросы — 35,0 тыс. рублей.

Раздел 0200 «Национальная оборона» - в 2025 году составят 157,9 тыс. рублей или 1,9% от общей суммы расходов бюджета. На плановый период 2026 года расходы составят — 173,0 тыс. рублей, на 2027 год — 179,2 тыс. рублей. По сравнению с бюджетными ассигнованиями 2024 года объем данных расходов в 2025 году увеличится на 19,8 тыс. рублей.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в 2025 году и на плановый период 2026-2027 годы составят - 10,0 тыс. рублей.

По разделу 0400 «Национальная экономика» планируются расходы в сумме 4 277,7 тыс. рублей или 51,3 % от общих расходов бюджета:

- 0409 Дорожное хозяйство — 4 247,7 тыс. рублей;
- 0412 Другие вопросы в области национальной экономики — 30,0 тыс. рублей.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» плановые ассигнования на 2024 год составляют 150,0 тыс. рублей или 1,8 % от общих расходов бюджета.

Структура рассматриваемого раздела в 2024 году представлена следующими подразделами и объемами ассигнований по ним:

- 0502 Коммунальное хозяйство — 50,0 тыс. рублей.
- 0503 Благоустройство - 100,0 тыс. рублей.

По разделу 0700 Образование планируются расходы в 15,0 тыс. рублей.
По разделу 0010 «Социальная политика» планируются расходы в 210,0 тыс. рублей.

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрено 0,0 тыс. рублей. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2026 г. планируется в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2027 г. в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2028 г. в сумме 0,0 тыс. рублей.

6. Расходы на реализацию муниципальных программ.
Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивающие реализацию целей и приоритетных направлений социальной, экономической, муниципальной и приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии приложением № 4 к проекту решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы в расходах бюджета предусмотрены ассигнования на реализацию 9 муниципальных программ: в 2025 году в

сумме 5 007,7 тыс. рублей, на 2026 год – 2 318,8 тыс. рублей, на 2027 год – 2 389,9 тыс. рублей.

Наименование	Объем финансирования на 2025 год, тыс. руб.	Объем финансирования на 2026 год, тыс. руб.	Объем финансирования на 2027 год, тыс. руб.
1 Муниципальная программа «Укрепление и содержание материально-технической базы Таловского муниципального образования Калининского района Саратовской области на 2025-20274 годы»	340,0	340,0	340,0
2 Муниципальная программа «Благоустройство Таловского муниципального образования Калининского муниципального района на 2025-2027 годы»	100,0	100,0	100,0
3 Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Таловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2024-2026 годы»	20,0	20,0	20,0
4 Муниципальная программа «Содержание, ремонт, в том числе капитальный ремонт объектов муниципальной собственности Таловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2024-2026 годы»	20,0	20,0	20,0
5 Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Таловском муниципальном образовании Калининского муниципального района Саратовской области на 2024-2026 годы»	10,0	10,0	10,0
6 Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности Таловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2024-2026 годы»	10,0	10,0	10,0
7 Муниципальная программа «Обеспечение населения Таловского МО питьевой водой на 2024-2026 годы»	50,0	50,0	50,0
8 Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан Таловского муниципального образования на 2025-2027 годы»	210,0	210,0	210,0
9 Муниципальная программа	4 247,7	1 558,8	1 629,9

«Ремонт, содержание автомобильных дорог в границах Таловского МО на 2025-2027 годы»			
ИТОГО	5 007,7	2 318,8	2 389,9

В общем объеме расходов районного бюджета на 2025 год расходы на реализацию муниципальных программ составили 60,1 %.

Расходы на реализацию муниципальных программ предусмотрены в Решении о бюджете в соответствии с данными указанными в паспортах программ.

ВЫВОДЫ

1. Проект решения «О бюджете Таловского МО Калининского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в КСК КМР был представлен 15.11.2024 года.
2. Требования ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в части полноты представленных материалов и документов выполнены.
3. Прогноз социально-экономического развития Таловского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не противоречит основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
4. Среднесрочный финансовый план Таловского МО на 2025-2027 годы содержит все основные параметры, установленные Бюджетным кодексом РФ.
5. В целом доходы местного бюджета обоснованы, учтенные при формировании доходной части бюджета, объемы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ основаны на проекте решения «О бюджете Калининского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».
6. В статье 6 проекта решения о бюджете Таловского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2028 года в сумме 0,0 тыс. рублей.
7. В статье 7 проекта решения Администрация Таловского муниципального образования обеспечивает направление в 2025 году остатков средств местного бюджета в объеме до 50 000,0 тыс.рублей, находящихся по состоянию на 1 января 2025 года на счете местного бюджета, на покрытие кассовых разрывов. Размер резервного фонда Администрации Таловского МО на 2025 год в сумме 5,0 тыс.рублей, на 2026 год в сумме 5,0 тыс.рублей и на 2027 год в сумме 5,0 тыс.рублей.
8. В 2025 году планируется финансирование 9 муниципальных программ на сумму 5 007,7 тыс. рублей, что в общем объеме расходов местного бюджета составляет 60,1 %. Расходы на реализацию муниципальных программ предусмотрены в Решении о бюджете в полном объеме паспортных значений по всем представленным программам.
9. Расходная часть бюджета сформирована с учетом оптимизации расходов на финансирование приоритетных статей и видов расходов.

10. Объем предусмотренных проектом бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов.

По результатам проверки рекомендуется:

Контрольно-счётная комиссия Калининского муниципального района предлагает Совету депутатов Таловского муниципального образования принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Таловского муниципального образования Калининского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» по итогам экспертизы проекта местного бюджета.

Председатель

 О.Н. Пашкина