



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул.Московская, 72, г.Саратов, 410042  
Тел.: (845-2) 21-02-10; Факс (845-2) 27-32-00

03.11.2017 № 16-7/4752  
на № \_\_\_\_\_

**Об итогах проверок в сфере муниципальных  
закупок за 10 месяцев 2017 года  
и предупреждении нарушений  
законодательства о контрактной системе**

**Главам (главам администраций)  
муниципальных районов  
и городских округов области  
(по списку)**

В целях предупреждения нарушений законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд довожу до Вашего сведения информацию о типовых нарушениях, выявленных в деятельности муниципальных заказчиков по состоянию на 01.11.2017 года.

В 2017 году министерством экономического развития области по информации о нарушениях законодательства о контрактной системе, поступившей от муниципальных контрольных органов, проведено 18 внеплановых проверок.

По состоянию на 1 ноября т.г. в отношении должностных лиц муниципальных заказчиков рассмотрено 116 дел об административных правонарушениях, в том числе 85 – поступивших из органов прокуратуры, назначено 96 штрафов на общую сумму 1,1 млн рублей.

Привлечены к административной ответственности:

| Должностные лица                                      | Кол-во штрафов | Сумма штрафов       | Доля штрафов, % |
|-------------------------------------------------------|----------------|---------------------|-----------------|
| Руководители заказчиков                               | 66             | 0,7 млн руб.        | 64 %            |
| Контрактные управляющие и работники контрактных служб | 16             | 0,3 млн руб.        | 27 %            |
| Члены комиссий по закупкам                            | 14             | 0,1 млн руб.        | 9 %             |
| <b>Итого</b>                                          | <b>96</b>      | <b>1,1 млн руб.</b> | <b>100 %</b>    |

Практика проверок показывает, что с основными проблемами применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок заказчики сталкиваются на этапе утверждения документаций о закупках, а также при заключении и исполнении контрактов.

1) Нарушения при утверждении документации о закупках, в основном, обусловлены тем, что своевременно не учитывались изменения законодательства, вступившие в силу в текущем году, в том числе:

– **по установлению требований к участникам закупок:**

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2016 № 489-ФЗ пункт 7 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе...» (далее – Закон) изложен в новой редакции (дополнен отсутствием судимости за преступления коррупционной направленности – статьи



289, 290, 291, 291.1 УК РФ), а также введен новый пункт 7.1 части 1 статьи 31 Закона (о не привлечении участников закупок – юридических лиц в течение 2 лет до момента подачи заявки на участие в закупке к административной ответственности по статье 19.28 КоАП РФ).

Указанные изменения вступили в силу с 9 января т.г., однако по итогам контрольных мероприятий выявлены факты указания заказчиками единых требований к участникам по пункту 7 части 1 статьи 31 Закона в недействующей редакции и (или) неустановление требований к участникам по пункту 7 части 1 статьи 31 Закона. Также в отдельных случаях в составе заявки заказчики не требуют от участников закупки – юридических лиц декларации о соответствии пункту 7.1 части 1 статьи 31 Закона.

***– по установлению сроков оплаты товаров, работ, услуг:***

С 1 мая т.г. в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2017 № 83-ФЗ изменен порядок установления заказчиками сроков оплаты товаров, работ, услуг по контрактам. Так, для закупок, объявленных для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, срок оплаты не может превышать 15 рабочих дней (часть 8 статьи 30 Закона), для иных закупок – не более 30 дней (часть 13.1 статьи 34 Закона).

***– по установлению ответственности (неустоек) по контрактам:***

С 9 сентября т.г. изменен порядок определения размеров штрафов и пени, предусмотренный частями 5 и 7 статьи 34 Закона: в связи с принятием постановления Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 ранее действовавший порядок установления размеров неустоек (штрафов, пени) по контрактам, утвержденный постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1093, утратил силу.

С вышеуказанной даты по настоящее время выявлены следующие типовые ошибки в части определения размеров неустоек в проектах контрактов:

-штраф для заказчика устанавливается не в виде фиксированной суммы, а в процентах (в порядке, предусмотренном утратившим силу постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063);

-не учитываются особенности, установленные для закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций. В частности, при цене контракта (этапа) не выше 3 млн рублей штраф для поставщика (подрядчика, исполнителя) устанавливается в общем размере – 10 %, в то время как по п. 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, должен составлять – 3 %;

-не устанавливается размер штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения (при наличии в контракте таких обязательств).

***– по описанию объектов закупок:***

С 1 июля 2016 года использование при описании объектов закупок технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации (пункт 2 части 1 статьи 33 Закона) является обязательным для заказчиков.

Если при описании объекта закупки заказчик не использует показатели, требования, условные обозначения и терминологию, установленные законодательством РФ о техническом регулировании и стандартизации, в документации



о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Однако в ходе проверок выявляются случаи нарушения пункта 2 части 1 статьи 33 Закона в части установления требований к объекту закупки, не соответствующих действующим техническим регламентам и стандартам, при одновременном отсутствии в документации о закупке соответствующего обоснования.

Также распространены нарушения в части включения в описание объектов закупок указаний на недействующие стандарты (ГОСТ, ГОСТ Р).

2) При заключении контрактов заказчик обязан учитывать положения части 1 статьи 34, части 2 статьи 70 Закона о том, что контракт должен соответствовать объявленным при проведении закупки условиям и включать все конкретные показатели товаров, предложенные участником закупки, с которым заключается контракт.

Типовым нарушением при заключении контрактов на выполнение ремонтно-строительных работ является невключение конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ (оказании услуг), которые были предложены участником закупки в составе заявки согласно требованиям документации о закупке. Аналогичное нарушение также распространено при закупке товаров (в контракт включаются не все показатели, указанные в заявке победителя).

3) При исполнении контрактов основными нарушениями являются:

- изменение сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- выполнение и приемка товаров, работ, услуг, не предусмотренных контрактом либо не соответствующих характеристикам и показателям, установленным в контракте;
- изменение объемов товаров, работ, услуг в пределах 10 % в случае, если такое изменение не было предусмотрено документацией о закупке и контрактом, либо в нарушение п.п. «б» п.1 ч.1 статьи 95 Закона изменение количества товаров, объемов работ, услуг более чем на 10%.

В целях предупреждения нарушений законодательства в дальнейшей работе прошу Вас довести настоящую информацию до сведения контрактных управляющих, работников контрактных служб, комиссий по осуществлению закупок и иных должностных лиц, осуществляющих функции в сфере закупок, а также подведомственных учреждений и унитарных предприятий.

**Министр**



**Ю.А. Швакова**