



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
КАЛИНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

412480, Саратовская область
г. Калининск, ул. Коллективная, 61

Тел./факс: (845-49) 3-26-00

от 28.11.2024 г. № 276 - 24
на № 720 от 15.11.2024 г.

В совет депутатов Симоновского
муниципального образования
Калининского района Саратовской
области

Главе администрации Симоновского
муниципального образования
Калининского района Саратовской
области

Кузенкову С.Н.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О бюджете Симоновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной комиссией Симоновского муниципального района (далее – КСК КМР) на проект Решения Совета депутатов Симоновского МО «О бюджете Симоновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии, утвержденном решением Калининского районного Собрания от 14.12.2021 г. № 62-411, в рамках исполнения соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 13.12.2021 г. № 7.

I. Общие положения.

Проект решения о бюджете был представлен в КСК КМР 15.11.2024 года для подготовки заключения. Перечень документов и материалов, представленных одно время с проектом решения о бюджете,

соответствует требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ. Приложения к проекту решения подготовлены в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Симоновского МО Калининского муниципального района, пунктом 3 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, который устанавливает единые для бюджетов бюджетной системы РФ разделы и подразделы классификации расходов бюджетов. Экспертиза проекта проводилась на соответствие действующему законодательству, обоснованности доходов и расходов частей местного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования, размера муниципального долга расходов на обслуживание муниципального долга. При подготовке заключения КСК КМР проанализировала документы, составляющие основу формирования проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, определяющие порядок расчета основных показателей бюджета.

II. Прогноз социально-экономического развития и другие материалы, представленные одновременно с проектом решения о бюджете.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Симоновского МО Калининского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утверждены постановлением от 25.10.2024 г. № 95/1 следующего содержания:

- обеспечение необходимого уровня доходов местного бюджета;
- увеличение доходов от использования недвижимости на основе решения вопроса о формировании собственности;
- улучшение налогового администрирования и повышения уровня собираемости налогов;
- обеспечение исполнения социально-значимых и публично-нормативных обязательств;
- переход к жесткой экономике бюджетных средств;
- реализация программно-целевого принципа планирования и исполнения бюджета;

- усовершенствование механизма муниципального закупок за счет применения со временных процедур размещения заказов;
- обеспечение сбалансированности расходных полномочий и ресурсов для их обеспечения, соблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, создание стимулов для расширения собственного доходного потенциала.

Согласно оценке ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год по администрации Симоновского МО Калининского муниципального района за 9 месяцев 2024 года исполнение бюджета составило: по доходам – 16 714,9 тыс. рублей или 80,4 % к годовым назначениям, по расходам – 16 542,8 тыс. рублей или 69,6 % к годовым назначениям. За 9 месяцев 2024 года бюджет исполнен с профицитом в размере 172,1 тыс. рублей.

Частью 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ определено, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития района в целях обеспечения расходных обязательств.

При подготовке заключения установлено, что указанный объем доходов и расходов в прогнозе социально-экономического развития Симоновского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов соответствует представленному проекту бюджета Симоновского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, с проектом решения о бюджете представлен прогноз основных характеристик бюджета Симоновского МО на очередной финансовый год и плановый период. При рассмотрении среднесрочного финансового плана на 2025 год доходы и расходы запланированы в сумме 17 002,0 тыс. рублей, в 2026 году доходы и расходы составят в сумме 11 276,9 тыс. рублей, на 2027 год доходы и расходы запланированы в сумме 11 690,8 тыс. рублей. Согласно плану доходов и расходов на плановый период 2026-2027 годы планируются с увеличением к предыдущему году.

III. Основные характеристики местного бюджета.

Проектом решения предлагается утвердить бюджет Симоновского МО на 2025 год по доходам в сумме 17 002,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 17 002,0 тыс. рублей, сформирован сбалансированный бюджет.

Динамика основных параметров бюджета Симоновского МО Капининского муниципального района на 2025-2027 годы представлена в таблице:

Основные характеристики бюджета	Ожидаемое исполнение 2024 год	Проект бюджета				Темп роста к предыдущему году, %		
		2025 год	плановый период		2027 год	2025	2026	2027
			2026 год	2027 год				
1	2	3	4	5	6	7	8	
Доходы, всего	20 794,8	17 002,0	11 276,9	11 690,8	81,7	66,3	103,7	
Расходы, всего	23 755,9	17 002,0	11 276,9	11 690,8	71,6	66,3	103,7	
Дефицит (+), профицит (-)	-2 961,1	-	-	-	-	-	-	-

Доходы бюджета на 2025 год прогнозируются в сумме 17 002,0 тыс. рублей по сравнению с ожидаемыми доходами 2024 года уменьшатся на 3 792,8 тыс. рублей.

В статье 6 проекта решения о бюджете Симоновского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2028 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

Источник финансирования местного дефицита бюджета на 2025 год установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 0,0 тыс. рублей,

на 2027 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

IV. Доходы бюджета муниципального образования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 проекта решения о бюджете, предлагаемый к утверждению общий объем доходов местного бюджета на 2025 год 17 002,0 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 9 867,5 тыс. рублей, неналоговые доходы 435,0 тыс. рублей, дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 139,8 тыс. рублей, субсидии бюджетам поселения области на обеспечение дорожной деятельности – 6 165,0 тыс. рублей, субвенция на осуществление первичного воинского учета – 394,7 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета Симоновского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлена в следующей таблице:

Наименование	Ожидаемое исполнение 2024 год				Проект 2025 год				Проект 2026 год				Проект 2027 год			
	Сумма		Доля в общем, %		Сумма		Доля в общем, %		Сумма		Доля в общем, %		Сумма		Доля в общем, %	
	2		3		4		5		6		7		8		9	
Налоговые доходы	8 222,8		39,5		9 867,5		58,1		10 766,5		63,5		10 659,4		62,5	
Налог на доходы физических лиц	691,7		3,3		817,0		4,8		880,0		5,1		940,0		5,5	
Единый сельскохозяйственный налог	2 400,0		11,5		2 913,7		17,1		3 030,4		18,2		3 151,6		18,4	
Налог на имущество физических лиц	278,0		1,3		386,0		2,3		591,0		3,4		597,0		3,5	
Земельный налог	2 786,0		13,4		3 227,0		19,0		3 321,0		19,4		3 416,0		19,9	
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ	2 037,1		9,8		2 308,8		13,6		2 429,1		14,3		2 539,8		15,0	
Государственная пошлина	30,0		0,2		15,0		0,1		15,0		0,1		15,0		0,1	
Неналоговые доходы	2 537,0		12,2		435,0		2,5		435,0		2,5		435,0		2,5	
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	700,0		3,4		0		0		0		0		0		0	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	117,0		0,6		435,0		2,5		435,0		2,5		435,0		2,5	
Прочие неналоговые доходы	1 720,0		8,3		0		0		0		0		0		0	
Штрафы, неустойки, пени	0		0		0		0		0		0		0		0	
Всего поступлений	10 035,0		48,3		6 699,5		39,4		575,4		3,4		596,4		3,5	
Дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета	133,5		0,6		139,8		0,8		143,0		0,8		148,4		0,8	
Субсидии бюджетам сельских поселений на подготовку проектов межведомственных участков и на проведение кадастровых работ	3 200,0		15,4		0		0		0		0		0		0	
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов области на софинансирование мероприятий по развитию населенных пунктов и территориальных зон в Едином	0		0		0		0		0		0		0		0	
Субсидии бюджетам сельских поселений на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения	6 354,0		30,6		6 165,0		36,3		0		0		0		0	

Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	347,5	1,7	394,7	2,3	432,4	448,0
ВСЕГО ДОХОДОВ	20 794,8	100,0	17 002,0	100,0	11 276,9	11 690,8

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета по доходам за 2024 год доходная часть местного бюджета на 2025 год в целом увеличится на 1 644,7 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением 2024 года доходы увеличатся в 2026 году на 2 043,7 тыс. рублей, в 2027 году на 2 436,6 тыс. рублей.

В структуре доходной части бюджета доля собственных доходов в 2025 году составит 58,1 %. Собственные доходы прогнозируются на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов за счет налоговых и неналоговых доходов.

На безвозмездные поступления в 2025 году приходится 39,4 % от общего объема доходов. Безвозмездные поступления в бюджет на 2025 год прогнозируются в сумме 6 699,5 тыс. рублей, в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности — 139,8 тыс. рублей, субсидии бюджетам сельских поселений на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения 6 165,0 тыс. рублей, субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты 394,7 тыс. рублей.

V. Расходы бюджета муниципального образования.

В соответствии со статьей 1 проекта решения о бюджете, предлагаемый к утверждению общий объем расходов бюджета района на 2025 год составляет 17 002,0 тыс. рублей. Планируемый объем расходов бюджета на 2025 год по отношению к уровню ожидаемого исполнения бюджета по расходам 2024 года уменьшится на 6 753,9 тыс. рублей.

На плановый период 2026 год расходы утверждены в сумме 11 276,9 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 271,1 тыс.рублей, что меньше ожидаемого исполнения по расходам 2024 года на 12 479,0 тыс. рублей. На 2027 год расходы утверждены в сумме 11 690,8 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 562,1 тыс.рублей, что меньше ожидаемого исполнения по расходам 2024 года на 12 065,1 тыс. рублей.

Согласно представленному на экспертизу проекту решения о бюджете на 2025 год, основную долю расходов бюджета составляют расходы на национальную экономику 50,0 %, на остальные расходы приходится 50,0 %. На плановый период 2026 год расходы на национальную экономику составили 22,3%, на 2027 год расходы составили 23,1 %.

Структура расходов проекта местного бюджета Симовского МО на 2025 год, в разрезе разделов бюджетной классификации представлена в следующей таблице:

Наименование	Ожидаемое исполнение 2024 год		Проект 2025 год		Проект 2026 год		Проект 2027 год	
	тыс. руб.	%	тыс.	%	тыс.	%	тыс. руб.	%
Общесударственные вопросы	9 035,2	38,1	7 532,5	44,3	7 543,3	68,5	7 539,9	67,7
Национальная оборона	347,5	1,4	394,7	2,3	432,4	3,9	448,0	4,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10,0	0,1	10,0	0,1	10,0	0,1	10,0	0,1
Национальная экономика	12 138,8	51,1	8 498,8	50,0	2 454,1	22,3	2 564,8	23,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	1 910,4	8,1	192,0	1,1	192,0	1,7	192,0	1,7
Образование	5,0	0,1	25,0	0,2	25,0	0,2	25,0	0,2
Культура, кинематография	34,0	0,2	34,0	0,2	34,0	0,3	34,0	0,3
Социальная политика	275,0	1,2	315,0	1,8	315,0	2,9	315,0	2,8
Расходы, всего	23 755,9	100	17 002,0	100	11 005,8	100	11 128,7	100

По разделу 0100 «Общесударственные вопросы» плановые ассигнования на 2025 год составляют 7 532,5 тыс. рублей или 44,3 % к общей сумме расходов бюджета. На плановый период 2026 года составят – 7 543,3 тыс. рублей, на 2027 год – 7 539,9 тыс. рублей. В сравнении с бюджетными ассигнованиями 2024 года уменьшился объем данных расходов в 2025 году на 1 502,7 тыс. рублей.

Структура раздела «Общесударственные вопросы» на 2025 год представлена следующими подразделами, предусматривающим расходы на:

- 0104 Функционирование местных администраций – 7 370,0 тыс. рублей;
- 0106 Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансово-бюджетного надзора – 121,5 тыс. рублей;
- 0111 Резервные фонды – 5,0 тыс. рублей;
- 0113 Другие общесударственные вопросы – 36,0 тыс. рублей.

По Разделу 0200 «Национальная оборона» бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены в сумме 394,7 тыс.рублей и на плановый период 2026 год в сумме 432,4 тыс.рублей, 2027 год в сумме 448,0 тыс.рублей.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» бюджетные ассигнования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрены в сумме 10,0 тыс.рублей.

Согласно проекту решения о бюджете расходы Раздел 0400 «Национальная экономика» в 2025 году составят 8 498,8тыс. рублей или 50,0 % от общей суммы расходов бюджета. На плановый период 2026 года расходы составят – 2 454,1 тыс. рублей, на 2027 год – 2 564,8 тыс. рублей. По сравнению с бюджетными ассигнованиями 2024 года объем данных расходов в 2025 году уменьшится на 3 640,0 тыс. рублей.

Структура рассматриваемого раздела в 2025 году представлена следующими подразделами и объемами ассигнований по ним:

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 8 473,8 тыс. рублей;
- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 25,0 тыс. рублей.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2025 год предусмотрены денежные средства в сумме 192,0 тыс. рублей или 1,1 % к общей сумме расходов бюджета, по сравнению с 2024 годом уменьшились расходы на сумму 1718,4 тыс. рублей. На плановый период 2026 года расходы составят – 192,0 тыс. рублей, на 2027 год – 192,0 тыс. рублей.

Структура рассматриваемого раздела в 2025 году представлена следующими подразделами и объемами ассигнований по ним:

- 0502 «Коммунальное хозяйство» - 70,0 тыс. рублей;
- 0503 «Благоустройство» - 122,0 тыс. рублей.

По разделу 0700 «Образование» бюджетные ассигнования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрены в сумме 25,0 тыс. рублей. Данные расходы предусмотрены на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации.

По разделу 0800 «Культура и кинематография» плановые расходы составляют на 2025 год на плановый период 2026 года и 2027 годов предусмотрены в сумме 34,0 тыс. рублей. По сравнению с плановыми ассигнованиями бюджета 2024 года расходы в сфере культуры в 2025 году остаются на том же уровне.

По разделу 1000 «Социальная политика» запланировано средств в 2025 году в сумме 315,0 тыс. рублей или 1,8 % от общих расходов бюджета. На плановый период 2026 года расходы составят – 315,0 тыс. рублей, на 2027 год – 315,0 тыс. рублей. В сравнении с плановыми ассигнованиями бюджета 2024 года расходы на социальную политику в 2025 году увеличатся на 40,0 тыс. рублей. Эти средства предусмотрены по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан граждан Симонского муниципального образования на 2025-2027 годы».

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрено 0,0 тыс. рублей. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2026г. планируется в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2027г. в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2028г. в сумме 0,0 тыс. рублей.

VI. Расходы на реализацию муниципальных программ.

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов в бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивающие реализацию целей и приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии приложением № 4 к проекту решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы в расходах бюджета предусмотрены ассигнования на реализацию 16 муниципальных программ: в 2025 году в сумме 9 790,8 тыс. рублей, на 2026 год – 3 746,1 тыс. рублей, на 2027 год –

3 856,8 тыс. рублей.

Наименование	Объем финансирования на 2025 год, тыс. руб.	Объем финансирования на 2026 год, тыс. руб.	Объем финансирования на 2027 год, тыс. руб.
I	2		
1. Муниципальная программа «Укрепление и содержание материально-технической базы Администрации Симонского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2023-2025 годы»	697,0	697,0	697,0
2. Муниципальная программа «Благоустройство муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2023-2025 годы»	117,0	117,0	117,0
3. Муниципальная программа «Обеспечение населения Симонского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области питьевой водой на 2023-2025 годы»	50,0	50,0	50,0
4. Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности Симонского муниципального образования на 2023-2025 гг.»	10,0	10,0	10,0
5. Муниципальная программа «Улучшение условий и охраны труда в администрации Симонского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	25,0	25,0	25,0
6. Муниципальная программа «Энергоэффективность МО Калининского МР Саратовской области на 2023-2025 годы»	20,0	20,0	20,0
7. Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан Симонского муниципального образования на 2025-2027 годы»	315,0	315,0	315,0
8. Муниципальная программа «Оформление неостребованных земельных долей Симонского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	20,0	20,0	20,0
9. Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Симонском муниципальном образовании на 2023-2025 годы»	5,0	5,0	5,0
10. Муниципальная программа «Противодействие коррупции на территории Симонского муниципального образования Калининского муниципального района	2,0	2,0	2,0

Саратовской области на 2023-2025 годы»				
11. Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом муниципального образования Капининского района Саратовской области на 2025-2027 годы»	10,0	10,0		10,0
12. Муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий терроризма и экстремизма на территории муниципального образования МО на период 2023-2025 г. г.»	5,0	5,0		5,0
13. Муниципальная программа «Развитие культуры на территории муниципального образования Капининского муниципального района Саратовской области на 2023-2025 годы»	34,0	34,0		34,0
14. Муниципальная программа «Улучшение экологического состояния муниципального образования Капининского муниципального района Саратовской области на 2024-2026 годы»	5,0	5,0		5,0
15. Муниципальная программа «Комплексные меры противодействия наркомафии на территории муниципального образования на 2024-2026 г. г.»	2,0	2,0		2,0
16. Муниципальная программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования на 2025-2027 г. г.»	8 473,8	2 429,1		2 539,8
ИТОГО	9 790,8	3 746,1		3 856,8

В общем объеме расходов районного бюджета на 2025 год расходы на реализацию муниципальных программ составили 57,6 %, в 2026 году 34,1%, в 2027 году 34,6%.

ВЫВОДЫ:

1. Проект решения «О бюджете Симоновского МО Капининского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в КСК КМР был представлен 15.11.2024 года.
2. Требования ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в части полноты представленных материалов и документов выполнены.
3. Сведения об объеме доходов, указанные в Прогнозе социально-экономического развития Симоновского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не противоречат основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
4. Среднесрочный финансовый план Симоновского МО на 2025-2027 годы содержит все основные параметры, установленные Бюджетным кодексом РФ.

5. В целом доходы местного бюджета обоснованы, учтенные при формировании доходной части бюджета, объемы безвозмездных поступлений от других бюджетов в бюджетной системе РФ основаны на проекте решения «О бюджете Капининского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

6. В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрено 0,0 тыс. рублей. Верхний предел муниципального долга на 01.01.2026г. планируется в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2027г. в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2028г. в сумме 0,0 тыс. рублей.

7. В 2025 году планируется финансирование 16 муниципальных 9 790,8 тыс. рублей, на 2026 год 3 746,1 тыс. рублей, на 2027 год 3 856,8 тыс. рублей.

8. Расходная часть бюджета сформирована с учетом оптимизации расходов на финансирование приоритетных статей и видов расходов.

9. Объем предусмотренных проектом бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов.

По результатам проверки рекомендуется:

Контрольно-счётная комиссия Капининского муниципального района предлагает Совету депутатов Симоновского муниципального образования принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Симоновского муниципального образования Капининского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с учетом рекомендаций по итогам экспертизы проекта местного бюджета.

Председатель

О.Н. Пашкина