



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
КАЛИНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

412480, Саратовская область
г. Калининск, ул. Коллективная, 61

Тел.: (845-49) 3-26-00
Факс: (845-49) 3-26-00

03.12.2025 года № 161 - 25
на № 18/1 от 14.11.2025 г.

**В совет депутатов Свердловского
муниципального образования
Калининского района Саратовской
области**

**Главе администрации
Свердловского муниципального
образования Калининского района
Саратовской области**

Е.И. Громковой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О бюджете Свердловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной комиссией Калининского муниципального района (далее – КСК КМР) на проект Решения Совета депутатов Свердловского МО «О бюджете Свердловского МО на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии, утвержденного решением Калининского районного Собрания от 14.12.2021 г. № 62-411, в рамках исполнения соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 13.12.2024 г. № 9.

1. Общие положения.

Проект решения о бюджете был представлен в КСК КМР 14.11.2025 года для подготовки заключения. Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 11 Положения «О бюджетном процессе в Свердловском муниципальном образовании». Приложения к проекту решения подготовлены в соответствии с Федеральным законом от

06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Свердловского МО Калининского муниципального района, пунктом 3 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, который устанавливает единые для бюджетов бюджетной системы РФ разделы и подразделы классификации расходов бюджетов. Экспертиза проекта проводилась на соответствие действующему законодательству, обоснованности доходных и расходных частей местного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования, размера муниципального долга расходов на обслуживание муниципального долга. При подготовке заключения КСК КМР проанализировала документы, составляющие основу формирования проекта бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, определяющие порядок расчета основных показателей бюджета.

2. Прогноз социально-экономического развития и другие материалы, предоставленные одновременно с проектом решения о бюджете.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Свердловского муниципального образования Калининского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, отражают основные направления:

- достижение минимально возможной налоговой нагрузки на экономику муниципального образования при условии относительного сокращения бюджетных расходов на основе кардинального повышения их эффективности;
- совершенствование существующей системы взимания местных налогов;
- улучшение системы налогового контроля и изменения системы налоговой ответственности;
- повышения уровня справедливости и нейтральности налоговой системы;
- улучшение налогового администрирования и повышения уровня собираемости налогов;
- обеспечение стабильности и предсказуемости налоговой системы;
- обеспечение исполнения доходной части местного бюджета в соответствии с действующим налоговым законодательством;
- гарантированное исполнение принятых расходных обязательств;
- сохранение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов;
- повышение эффективности расходов, их перераспределение направлением части сэкономленных средств на финансирование приоритетных статей и видов расходов;
- приоритет среднесрочного бюджетного планирования, отражающего стратегические направления экономической политики;
- открытость и общедоступность информации по осуществлению расходных операций на всех уровнях бюджетной системы;

- повышение качества планирования, исполнения бюджета и обеспечение их в соответствии обязательствам, принятым на всех уровнях бюджетной системы.

Согласно оценки ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год по администрации Свердловского МО Калининского муниципального района за 9 месяцев 2025 года исполнение бюджета составило: по доходам – 7 723,4 тыс. рублей или 89,8 % к годовым назначениям, по расходам – 7 476,7 тыс. рублей или 59,8 % к годовым назначениям. За 9 месяцев 2025 года бюджет исполнен с профицитом в размере 246,7 тыс. рублей.

Частью 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ определено, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития района в целях обеспечения расходных обязательств.

В прогнозе социально-экономического развития Свердловского муниципального образования на 2026 год определены приоритетные задачи, в соответствии с направлениями бюджетной и налоговой политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, с проектом решения о бюджете представлен среднесрочный финансовый план Свердловского МО на 2026-2028 годы. При рассмотрении данного плана указаны основные параметры бюджета Свердловского МО на 2026 год доходы и расходы запланированы в сумме 7 831,2 тыс. рублей, в 2027 году доходы и расходы составят 5 887,4 тыс. рублей, на 2028 год доходы и расходы запланированы в сумме 6 081,0 тыс. рублей. Согласно данных доходы и расходы на плановый период 2026-2028 годы планируются с увеличением к предыдущему году.

3. Основные характеристики местного бюджета.

Проектом решения предлагается утвердить бюджет Свердловского МО на 2026 год по доходам в сумме 7 831,2 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 5 887,4 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 6 081,0 тыс. рублей и по расходам на 2026 г. в сумме 7 831,2 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 5 887,4 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 6 081,0 тыс. рублей сформирован сбалансированный бюджет.

Динамика основных параметров бюджета Свердловского МО Калининского муниципального района на 2026-2028 годы представлена в таблице:

(тыс. рублей)

Основные характеристики бюджета	Ожидаемое исполнение 2025 год	Проект бюджета			Темп роста к предыдущему году, %		
		2026 год	плановый		2026	2027	2028
			2027 год	2028 год			
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы, всего	8 602,9	7 831,2	5 887,4	6 081,0	91,0	75,2	103,3
Расходы, всего	12 496,4	7 831,2	5 887,4	6 081,0	62,7	75,2	103,3
Дефицит (-), профицит (+)	-3 893,5	-	-	-	-	-	-

Доходы бюджета на 2026 год прогнозируются в сумме 7 831,2 тыс. рублей по сравнению с ожидаемыми доходами 2025 года уменьшатся на 771,7 тыс. рублей, в 2027 году доходы местного бюджета планируются с уменьшением к предыдущему году на сумму 1 943,8 тыс. рублей, в 2028 году доходы местного бюджета планируются с увеличением к предыдущему году на сумму 193,6 тыс. рублей.

В статье 6. проекта решения о бюджете Свердловского МО на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2028 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2029 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

4. Доходы бюджета муниципального образования.

В соответствии со статьей 1 проекта решения о бюджете, предлагаемый к утверждению общий объем доходов местного бюджета на 2026 год составляет 7 831,2 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 4 914,5 тыс. рублей, неналоговые доходы 0 тыс. рублей, дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 61,6 тыс. рублей, субсидии бюджетам поселений области на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений за счет средств областного дорожного фонда – 2 628,0 тыс. рублей, субвенция на осуществление первичного воинского учета – 227,1 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета Свердловского МО на 2026 год представлена в следующей таблице:

Наименование	(тыс. рублей)					
	Ожидаемое исполнение 2025 год		Проект 2026 год		Проект 2027 год	Проект 2028 год
	Сумма	Доля в общем объеме доходов, %	Сумма	Доля в общем объеме доходов, %	Сумма	Сумма
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые доходы	4 436,9	51,6	4 914,5	62,7	5 570,6	5 693,6
Налог на доходы физических лиц	472,0	5,5	635,0	8,1	687,7	739,3
Единый сельскохозяйственный налог	648,7	7,5	426,7	5,4	448,0	470,4
Налог на имущество физических лиц	174,0	2,0	232,0	2,9	234,0	237,0
Акцизы	1 399,8	16,3	1 610,8	20,6	2 145,9	2 145,9
Земельный налог	1 735,0	20,2	2 001,0	25,5	2 046,0	2 092,0
Государственная пошлина	7,4	0,1	4,7	0,1	4,7	4,7
Арендная плата	0	0	4,3	0,1	4,3	4,3
Неналоговые доходы	1 472,3	17,1	0	0	0	0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	4,3	0,1	0	0	0	0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	160,0	1,8	0	0	0	0
Инициативные платежи, зачисляемые в бюджеты сельских поселений	1 308,0	15,2	0	0	0	0
Безвозмездные поступления	2 693,7	31,3	2 916,7	37,3	316,8	387,4
Дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета	59,7	0,6	61,6	0,8	64,0	66,5

Субсидии бюджетам сельских поселений области на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения	2 634,0	30,6	2 628,0	33,6	0	0
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	165,7	1,9	227,1	2,9	252,8	320,9
ВСЕГО ДОХОДОВ:	8 602,9	100	7 831,2	100	5 887,4	6 081,0

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета по доходам за 2025 год доходная часть местного бюджета на 2026 год в целом уменьшилась на 771,7 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением 2025 года доходы уменьшатся в 2027 году на 2 715,5 тыс. рублей, в 2028 году на 2 521,9 тыс. рублей.

Собственные доходы прогнозируются на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов за счет налоговых доходов (62,7 %).

Соответственно на безвозмездные поступления приходится 37,3 % от общего объема доходов в 2026 году. Безвозмездные поступления в бюджет на 2026 год прогнозируются в сумме 2 916,7 тыс. рублей, в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности — 61,6 тыс. рублей, субсидии бюджетам сельских поселений области на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 2 628,0 тыс. рублей, субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 227,1 тыс. рублей.

5. Расходы бюджета муниципального образования.

В соответствии со статьей 1 проекта решения о бюджете, предлагаемый к утверждению общий объем расходов бюджета района на 2026 год составляет 7 831,2 тыс. рублей. Планируемый объем расходов бюджета на 2026 год по отношению к уровню ожидаемого исполнения бюджета по расходам 2025 года уменьшится на 4 665,2 тыс. рублей.

На плановый период 2027 года расходы утверждены в сумме 5 887,4 тыс. рублей (в том числе условно утвержденные расходы в сумме 147,2 т.р.), что меньше ожидаемого исполнения по расходам 2025 года на 6 609,0 тыс. рублей. На 2028 год расходы утверждены в сумме 6 081,0 тыс. рублей (в том числе условно утвержденные расходы в сумме 304,1 т.р.), что меньше ожидаемого исполнения по расходам 2025 года на 6 415,4 тыс. рублей.

Согласно представленному на экспертизу проекту решения о бюджете на 2026 год, основную долю расходов бюджета составляют расходы на национальную экономику 55 %, на остальные расходы приходится 45 %. На плановый период 2027 года расходы составили 37,5 %, на 2028 год составили 36,3 %.

Структура расходов проекта местного бюджета Свердловского МО на 2026 год, в разрезе разделов бюджетной классификации представлена в следующей таблице:

Наименование	Ожидаемое исполнение 2025 год		Проект 2026 год		Проект 2027 год		Проект 2028 год	
	тыс. руб.	%	тыс.	%	тыс.	%	тыс. руб.	%
Общегосударственные вопросы	4 405,1	35,2	2 999,3	38,3	2 975,5	51,9	2 944,1	51,1
Национальная оборона	165,7	1,3	227,1	2,9	252,8	4,5	320,9	5,5
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10,0	0,1	10,0	0,1	10,0	0,1	10,0	0,1
Национальная экономика	4 223,8	33,8	4 299,8	55	2 206,9	38,5	2 206,9	38,3
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 666,8	29,3	270,0	3,4	270,0	4,7	270,0	4,7
Образование	15,0	0,2	15,0	0,2	15,0	0,2	15,0	0,2
Культура, кинематография	10,0	0,1	10,0	0,1	10,0	0,1	10,0	0,1
Расходы, всего	12 496,4	100	7 831,2	100	5 740,2	100	5 776,9	100

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** плановые ассигнования на 2026 год составляют 2 999,3 тыс. рублей или 38,3 % к общей сумме расходов бюджета. В сравнении с бюджетными ассигнованиями 2025 года уменьшился объём данных расходов в 2026 году на 1 405,8 тыс. рублей.

Структура раздела «Общегосударственные вопросы» на 2026 год представлена следующими подразделами, предусматривающим расходы на:

- 0104 Функционирование местных администраций – 2 913,4 тыс. рублей;
- 0106 Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансово-бюджетного надзора – 66,9 тыс. рублей;
- 0111 Резервные фонды – 5,0 тыс. рублей;
- 0113 Другие общегосударственные вопросы – 14,0 тыс. рублей.

По Разделу **0200 «Национальная оборона»** бюджетные ассигнования на 2026 год предусмотрены в сумме 227,1 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 252,8 тыс. рублей, на 2028 год в сумме 320,9 тыс. рублей. На мобилизационную и вневойсковую подготовку.

Раздел **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** бюджетные ассигнования на 2026 год составят 10,0 тыс. рублей или 0,1 % от общей суммы расходов бюджета. На плановый период 2027 и 2028 годов составят по 10,0 тыс. рублей.

Согласно проекту решения о бюджете расходы Раздел **0400 «Национальная экономика»** в 2026 году составят 4 299,8 тыс. рублей или 55 % от общей суммы расходов бюджета. На плановый период 2027 года расходы составят – 2 206,9 тыс. рублей, на 2028 год – 2 206,9 тыс. рублей.

Структура рассматриваемого раздела в 2026 году представлена следующими подразделами и объёмами ассигнований по ним:

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 4 238,8 тыс. рублей;
- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 61,0 тыс. рублей.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** на 2026 год предусмотрены денежные средства в сумме 270,0 тыс. рублей или 3,4 % к общей сумме расходов бюджета, по сравнению с 2025 годом уменьшились расходы на сумму 3 396,8 тыс. рублей. На плановый период 2027 расходы составят – 270,0 тыс. рублей, на 2028 год – 270,0 тыс. рублей.

Структура рассматриваемого раздела в 2026 году представлена следующими подразделами и объёмами ассигнований по ним:

- 0502 «Коммунальное хозяйство» - 20,0 тыс. рублей;
- 0503 «Благоустройство» - 250,0 тыс. рублей.

По разделу **0700 «Образование»** плановые ассигнования составляют на 2026 год –15,0 тыс. рублей или 0,2 % от общей суммы расходов бюджета. На плановый период 2027 года составят –15,0 тыс. рублей, на 2028 год – 15,0 тыс. рублей. Данные расходы предусмотрены на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации.

По разделу **0800 «Культура и кинематография»** плановые расходы как на 2026 год составляют 10,0 тыс. рублей, так и на плановый период 2027-2028 годы составят по 10,0 тыс. рублей. По сравнению с плановыми ассигнованиями бюджета 2025 года расходы в сфере культуры в 2026 году останутся на уровне 2025 года. Эти средства предусмотрены по муниципальной программе «Развитие культуры и спорта на территории Свердловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы».

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов предусмотрено 0,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2027 г. планируется в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2028 г. в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2029 г. в сумме 0,0 тыс. рублей.

6. Расходы на реализацию муниципальных программ.

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивающие реализацию целей и приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии приложением № 4 к проекту решения о бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы в расходах бюджета предусмотрены ассигнования на реализацию 10 муниципальных программ: в 2026 году в сумме 5 148,8 тыс. рублей, на 2027 год 3 059,2 тыс. рублей, на 2028 год 3 070,1 тыс. рублей.

Наименование	Объем финансирования на 2026 год, тыс. руб.	Объем финансирования на 2027 год, тыс. руб.	Объем финансирования на 2028 год, тыс. руб.
--------------	--	--	--

1	2	3	4
1. Муниципальная программа «Укрепление и содержание материально-технической базы Администрации Свердловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	559,0	562,3	573,2
2. Муниципальная программа «Благоустройство территории Свердловского муниципального образования на 2024-2026 годы»	250,0	250,0	250,0
3. Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения на 2026-2028 годы»	10,0	10,0	10,0
4. Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Свердловского МО Калининского муниципального района Саратовской области на 2026-2028 годы»	30,0	30,0	30,0
5. Муниципальная программа «Развитие культуры и спорта на территории Свердловского МО Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	10,0	10,0	10,0
6. Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Свердловского МО Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	1,0	1,0	1,0
7. Муниципальная программа «Энергосбережение и энергоэффективность на территории Свердловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	10,0	10,0	10,0
8. Муниципальная программа «Обеспечение населения питьевой водой на территории Свердловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	10,0	10,0	10,0
9. Муниципальная программа «Оформление невостребованных долей на территории Свердловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	30,0	30,0	30,0
10. Муниципальная программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Свердловского	4 238,8	2 145,9	2 145,9

муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»			
ИТОГО:	5 148,8	3 059,2	3 070,1

В общем объеме расходов районного бюджета на 2026 год расходы на реализацию муниципальных программ составили 65,7 %, в 2027 году 52 %, в 2028 году 50,5 %.

ВЫВОДЫ

1. Проект решения «О бюджете Свердловского МО Калининского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» в КСК КМР был представлен 14.11.2025 года.
2. Требования ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в части полноты представленных материалов и документов выполнены.
3. Прогноз социально-экономического развития Свердловского муниципального образования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов не противоречит основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.
4. Среднесрочный финансовый план Свердловского МО на 2026-2028 годы содержит все основные параметры, установленные Бюджетным кодексом РФ.
5. В целом доходы местного бюджета обоснованы, учтенные при формировании доходной части бюджета, объемы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ основаны на проекте решения «О бюджете Калининского муниципального района на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов».
6. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2028 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2029 года в сумме 0,0 тыс. рублей.
7. В 2026 году планируется финансирование 10 муниципальных программ: в 2026 году в сумме 5 148,8 тыс. рублей, на 2027 год 3 059,2 тыс. рублей, на 2028 год 3 070,1 тыс. рублей.
8. Расходная часть бюджета сформирована с учетом оптимизации расходов на финансирование приоритетных статей и видов расходов.
9. Объем предусмотренных проектом бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов.

По результатам проверки рекомендуется:

Контрольно - счетная комиссия Калининского муниципального района предлагает Совету депутатов Свердловского муниципального образования принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Свердловского муниципального образования Калининского муниципального района на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028

годов», с учетом рекомендаций по итогам экспертизы проекта местного бюджета.

И.о. председателя

A handwritten signature in blue ink, consisting of stylized, cursive letters.

О.Д. Павлова