

О Т Ч Е Т

о результатах плановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд

г. Калининск

19.09.2025 г.

Наименование органа ведомственного контроля: Управление образования администрации Калининского муниципального района Саратовской области (далее – Управление образования).

Номер, дата и место составления отчета: № 2, составлен 19 сентября 2025 года, г. Калининск, ул. Коллективная, 61.

Дата и номер приказа о проведении проверки: приказ Управления образования от 26 декабря 2024 года № 558-ос.

Основание, цели и сроки проведения проверки: статья 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон); постановление главы администрации Калининского муниципального района Саратовской области № 570 от 18.05.2022 г. План проведения плановых проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на январь-декабрь от 25.12.2024 года.

Период проведения проверки: с 09 сентября по 19 сентября 2025 года.

Проверяемый период: январь-декабрь 2024 года.

ФИО, наименование должностей членов комиссии проводивших проверку:

Председатель комиссии
Кривозубова Елена Геннадьевна

- начальник отдела учета и анализа Управления образования администрации Калининского МР

Заместитель председателя комиссии
Котельникова Светлана Алексеевна

- заместитель начальника управления образования Калининского муниципального района Саратовской области

Секретарь комиссии
Лутцева Екатерина Андреевна

- главный специалист сектора закупок отдела учета и анализа Управления образования администрации Калининского МР

Члены комиссии:
Славогородская Анжелика
Николаевна

- консультант по правовому обеспечению Управления образования администрации Калининского МР

Мизерная Ольга Сергеевна

- руководитель финансово-экономического сектора МБУ «ЦБ учреждений образований»

Предмет проверки: Муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад №7 г.Калининска Саратовской области» – заказчиком, а также созданными им контрактными службами, контрактными управляющими, комиссиями по осуществлению закупок и их членами требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Наименование, адрес местонахождения Субъекта проверки: Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №7 г.Калининска Саратовской области» (далее – Учреждение, Заказчик); ИНН 6415004807; юридический адрес: 412484, Саратовская область, г.Калининск, ул.50 лет Октября д.28.

В ходе проверки установлено следующее:

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ:Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад №7 г.Калининска Саратовской области» является заказчиком.

На основании части 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ, в случае, если совокупный годовой объем закупок не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, назначается должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактный управляющий).

У Заказчика контрактным управляющим(приказ №42-ос от 04.09.2024 г.) назначена Горбачева Светлана Бориевна.

Порядок работы контрактного управляющего при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Учреждения определен в соответствии с Положением о работе контрактного управляющего,утвержденным приказом заведующего МБДОУ «Детский сад №7 г.Калининска Саратовской области»№39-ос от 03.09.2024 г.

Должностные обязанности контрактного управляющего утверждены приказом заведующего МБДОУ «Детский сад №7г.Калининска Саратовской области»№42-ос от 04.09.2024 г.

Согласно требованию части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Контрактный управляющий МБДОУ «Детский сад №7 г.Калининска Саратовской области»прошел повышение квалификации по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с 24.09.2020 г. по 26.01.2021 г. в ОУДПО «Поволжская Экспертная Академия».Диплом о профессиональной переподготовке№ 002252 от 26.01.2021г.

Обучение в сфере закупок рекомендуется проводить не реже, чем каждые три года.

Таким образом, заказчиком не соблюдено требование, закрепленное в части 6 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

1. Исполнение заказчиком установленных законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок обязанностей по планированию и осуществлению закупок.

Бюджет МБДОУ «Детский сад №7 г.Калининска Саратовской области» на 2024 год был принят Решением Калининского Районного Собрания от 06.12.2023 года № 2-18 «Открытие ассигнований на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

В соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ план- график формируется муниципальным учреждением при планировании финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения и утверждается в течение 10 рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности на 2024 г. и плановый период 2025 и 2026 годов утвержден 07.12.2023 г.

ПЛАН-ГРАФИК закупок товаров, работ, услуг на 2024 финансовый год и на плановый период 2025 и 2026 годов МБДОУ «Детский сад №7 г.Калининска Саратовской области»утвержден 20.12.2023 г. и размещен на официальном сайте 20.12.2023 г. т.е. в установленный законодательством срок.

В течение проверяемого периода в план - график вносились изменения, без нарушения срока размещения.

Согласно показателям бюджетной сметы от 26.12.2024 г. на закупки заказчику доведены следующие лимиты: на 2024 год – 5 309 215,09 рублей; на 2025 год – 1 462 465,00 рублей; на 2026 год – 1 462 465,00 рублей.

В план - графике объем финансового обеспечения для осуществления закупок предусмотрено на 2024 год – 5 309 215,09 рублей; на 2025 год – 1 462 465,00 рублей; на 2026 год – 1 462 465,00 рублей.

Всего в 2024 году заказчиком принято обязательств на общую сумму 4 213 888,55 рублей.

Следовательно, объем финансового обеспечения, включенный в план-график на 2024 год, предусмотрен в пределах доведенных лимитов бюджетных ассигнований.

В соответствии с частью 1 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В период с 01.01.2024 г. по 31.12.2024 г. Заказчиком проведены закупки конкурентным способом на общую сумму 4 726 786,00 рублей.

№	Наименование закупки (ИКЗ)	НМЦК	Способ закупки	Дата размещения в ЕИС
1	Ремонт здания МБДОУ "Детский сад №7 г.Калининска Саратовской области" по адресу: 412481, Саратовская область, Калининский район, город Калининск, ул. 50 лет Октября, д.28 ИКЗ:243641500480764150100100600004339244	3 581 300,00	Электронный аукцион	22.02.2024
2	Ремонт крылец ИКЗ: 243641500480764150100100610004339244	572 743,00	Электронный аукцион	07.05.2024
3	Ремонт крылец ИКЗ: 243641500480764150100100620004339244	572 743,00	Электронный аукцион	17.05.2024

В плане графике запланированы закупки с единственным поставщиком по п.1, 8, 29, п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ.

№	Наименование закупки (ИКЗ)	Объем финансового обеспечения	Способ закупки	Цена контракта
1	Услуги по распределению электроэнергии	230 000,00	Единственный поставщик по п.29 ч.1 ст. 93	230 000,00
2	Услуги по предоставлению местных соединений	6 929,10	Единственный поставщик по п.1 ч.1 ст. 93	6 929,10
3	Услуги по распределению и снабжению газовым топливом всех видов по системам распределительных трубопроводов	290 000,00	Единственный поставщик по п.8 ч.1 ст. 93	290 000,00
4	Услуги по водоотведению сточных вод; Услуги по транспортированию и распределению воды по водопроводам	61 000,00	Единственный поставщик по п.8 ч.1 ст. 93	61 000,00
5	Услуги по сбору неопасных отходов городского хозяйства, пригодных для повторного использования	13 200,00	Единственный поставщик по п.8 ч.1 ст. 93	---
6	Товары, работы или услуги на сумму, не превышающую, установленную п.4 ч.1 ст.93 44-ФЗ	1 662 326,49	Единственный поставщик по п.4 ч.1 ст. 93	1 444 479,91

Статьей 93 Федерального закона № 44-ФЗ определены случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Заказчиком за 2024 год были запланированы закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 – ФЗ заказчик вправе осуществить закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93, если такая закупка осуществлялась в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании пункта 4, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

В плане-графике на конец 2024 года объем финансового обеспечения для осуществления закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 – ФЗ на 2024 год составляет 1 662 326,49 рублей, что соответствует данной норме закона.

Согласно ст.73 Бюджетного Кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных или муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

краткое наименование закупаемых товаров, работ и услуг;

наименование и местонахождение поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;

цена и дата закупки

Заказчиком предоставлен реестр закупок за 2024г, заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44 – ФЗ.

Сумма каждой закупки не превышает шестисот тысяч рублей. Сумма таких закупок, согласно предоставленного реестра составляет – 1 444 479,91 рубля, что не превышает объем финансового обеспечения для осуществления таких закупок в плане-графике.

2. Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ Администрацией Калининского муниципального района Саратовской области приняты следующие правовые акты о нормировании в сфере закупок:

- Постановление администрации Калининского муниципального района Саратовской области от 24.12.2018 г. № 1496 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» (с изменениями от 27.12.2022 г. № 1775);

- Постановление администрации Калининского муниципального района Саратовской области от 18.05.2016 г. № 556 «Об утверждении требований к закупаемым органами местного самоуправления, и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) (с изменениями от 19.09.2017 № 979, от 09.07.2018 № 666);

Проверкой соблюдения правил нормирования в сфере закупок при планировании и осуществлении закупок в 2024 году установлено, что формирование плана - графика закупок осуществлялось заказчиком с применением нормативных затрат.

3. Обоснованность закупок, включая обоснованность объекта закупки, начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В проверяемом периоде заказчиком включены в план-график закупок и осуществлены закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 8, 29, 4, части 1 статьи 93 44-ФЗ. Заказчик должен рассчитать цену контракта по правилам Закона № 44-ФЗ. При этом включать в контракт обоснование не обязательно (ч. 2–4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, письмо Минфина от 11.05.2023 № 24-06-09/42427)

Также, заказчиком включены в план-график позиции конкурентным способом. Электронным аукционом были проведены три закупки. Документация, размещенная в ЕИС содержит обоснование НМЦК, определенное в соответствии с Федеральным законом, приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)». НМЦК

определенным методом (в обосновании НМЦК содержится ЛСР и независимая экспертиза сметного расчета стоимости выполнения работ).

Нарушения не выявлены.

4. Соблюдение требований о предоставлении учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Закупки, в отношении которых требуется, предоставление преимуществ в соответствии со статьями 28, 29 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком в 2024 г. не осуществлялись.

5. Соблюдение требований об осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчик обязан осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП), социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНКО) в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ при:

- 1) Проведение открытых конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО. При этом Н(М)ЦК не должна превышать двадцать миллионов рублей;
- 2) осуществления закупок с учетом положений части 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно части 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся СМП или СОНКО, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

При определении указанного объема закупок в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки:

- для обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- услуг по предоставлению кредитов;
- у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением закупок, которые осуществлены в соответствии с пунктами 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ;
- работ в области использования атомной энергии;
- при осуществлении, которых применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) у СМП и СОНКО, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

В ходе проверки установлено, что заказчиком в 2024 году проводились закупки путем конкурентных процедур. Были размещены электронные аукционы с установлением преимущества субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям на общую сумму НМЦК 4 726 786,00 рублей.

В соответствии с отчетом об объеме закупок у СМП и СОНКО (далее – отчет) совокупный годовой объем закупок учреждения в 2024 году, рассчитанный с учетом требований части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 2 918,759 50 тыс. рублей.

Объем закупок, который заказчик обязан осуществить у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в отчетном году 729,689 88 тыс. рублей.

Следовательно, доля закупок, которые заказчик осуществил у СМП, СОНКО в отчетном году, в совокупном годовом объеме закупок, рассчитанном за вычетом закупок, предусмотренных частью 1.1 статьи 30 Федерального закона составила 100 %.

Таким образом, заказчиком исполнены требования части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частями 4 и 4.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет на официальном сайте. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с СМП и СОНКО.

Порядок подготовки отчета, его размещения на официальном сайте, форма указанного отчета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе» (далее – Правила № 238).

В соответствии с пунктом 4 Правила № 238 датой составления отчета является дата размещения отчета на Официальном сайте.

Отчет об объеме закупок у СМП и СОНКО за 2024 отчетный год, подлежащий размещению до 1 апреля 2025 года, размещен на официальном сайте 13.03.2025 года, то есть с соблюдением установленного срока

6. Соответствие поставленного товара, выполненной работы и оказанной услуги условиям контракта, достижения целей закупки, а также целевого использования поставленных товаров, результатов выполненных работ и оказанных услуг.

В период с 01.01.2024 г. по 31.12.2024 г. Заказчик осуществлял закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.1, 8, 29, п.4,ч.1 ст.93 44-ФЗ и закупки конкурентным способом.

Информация о заключенных контрактах размещена в ЕИС в реестре контрактов.

В соответствии с частью 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 6 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ по решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек. В Учреждении приемочная комиссия за проверяемый промежуток времени не создавалась. *Ответственный за осуществление приемки товаров, работ, услуг, в рамках исполнения контракта, включая проведение экспертизы, контрактный управляющий.* Все документы по приемке и экспертизе товаров, работ и услуг подписывает контрактный управляющий МБДОУ «Детский сад №7 г.Калининска Саратовской области» С.Б.Горбачева.

В проверяемом периоде приемка поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществлялась в порядке и в сроки, которые установлены контрактами (договорами), и оформлялась документом о приемке, который подписывался контрактным управляющим С.Б.Горбачевой.

Поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги соответствуют условиям контрактов (договоров).

Проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги целям осуществления закупки нарушений не установлено.

Фактов неэффективного и нецелевого использования поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги не установлено.

7. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. *Закупки, в отношении которых требуется соблюдение запретов и ограничений в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком в 2024 г. не осуществлялись.*

8. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и не превышения объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в планах-графиках закупок, извещениях об осуществлении закупок, протоколах определения постав-

размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Правила № 1042).

В ходе проверки контрактов (договоров) факты неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактами (договорами), заключенными на поставку товаров, выполнение работ (услуг) не установлены.

10. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

Своевременность и достоверность отражения учета поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг по заключенным договорам(контрактам) проверена выборочным способом по первичным учетным документам: счета-фактуры, акты выполненных работ (оказанных услуг), товарные накладные, журнал операций № 4 "Расчеты с поставщиками и подрядчиками". Нарушений не выявлено.

Выводы по результатам проведения проверки:

В целях недопущения в дальнейшем нарушений, комиссия рекомендует:

- пройти обучение в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд;
- соблюдать Бюджетный Кодекс РФ;
- планировать и осуществлять закупки конкурентным способом у СМП, СОНО в объеме не менее чем двадцать пять процентов совокупного годового объема закупок;
- при организации закупок строго руководствоваться положениями Федерального закона №44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок;
- повысить ответственность за соблюдение законодательства РФ при осуществлении закупок.

Отчет составлен в 2-х экземплярах на 8 листах.

Председатель комиссии
Кривозубова Е.Г.
Заместитель председателя комиссии
Котельникова С.А.
Члены комиссии
Мизерная О.С.
Славогородская А.Н.

Секретарь комиссии
Лутцева Екатерина Андреевна

