



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
КАЛИНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

412480, Саратовская область
г. Калининск, ул. Коллективная, 61

Тел.: (845-49) 3-26-00
факс: (845-49) 3-26-00

06.12.2024 года № 302 – 24
на № 35 от 15.11.2024 г.

**В совет депутатов Свердловского
муниципального образования
Калининского района Саратовской
области**

**Главе администрации
Свердловского муниципального
образования Калининского района
Саратовской области
Е.Н. Васильевой**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О бюджете Свердловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной комиссией Калининского муниципального района (далее – КСК КМР) на проект Решения Совета депутатов Свердловского МО «О бюджете Свердловского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии, утвержденным решением Калининского районного Собрания от 14.12.2021 г. № 62-411, в рамках исполнения соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 13.12.2021 г. № 9.

1. Общие положения.

Проект решения о бюджете был представлен в КСК КМР 15.11.2024 года для подготовки заключения. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 11 Положения «О бюджетном процессе в Свердловском муниципальном образовании». Приложения к проекту решения подготовлены в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Свердловского МО

Калининского муниципального района, пунктом 3 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, который устанавливает единые для бюджетов бюджетной системы РФ разделы и подразделы классификации расходов бюджетов. Экспертиза проекта проводилась на соответствие действующему законодательству, обоснованности доходных и расходных частей местного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования, размера муниципального долга расходов на обслуживание муниципального долга. При подготовке заключения КСК КМР проанализировала документы, составляющие основу формирования проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, определяющие порядок расчета основных показателей бюджета.

2. Прогноз социально-экономического развития и другие материалы, представленные одновременно с проектом решения о бюджете.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Свердловского муниципального образования Калининского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, отражают основные направления:

- достижение минимально возможной налоговой нагрузки на экономику муниципального образования при условии относительного сокращения бюджетных расходов на основе кардинального повышения их эффективности;

- совершенствование существующей системы взимания местных налогов;

- улучшение системы налогового контроля и изменения системы налоговой ответственности;

- повышения уровня справедливости и нейтральности налоговой системы;

- улучшение налогового администрирования и повышения уровня собираемости налогов;

- обеспечение стабильности и предсказуемости налоговой системы;

- обеспечение исполнения доходной части местного бюджета в соответствии с действующим налоговым законодательством;

- гарантированное исполнение принятых расходных обязательств;

- сохранение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов;

- повышение эффективности расходов, их перераспределение направлением части сэкономленных средств на финансирование приоритетных статей и видов расходов;

- приоритет среднесрочного бюджетного планирования, отражающего стратегические направления экономической политики;

- открытость и общедоступность информации по осуществлению расходных операций на всех уровнях бюджетной системы;

- повышение качества планирования, исполнения бюджета и обеспечение их в соответствии с обязательствам, принятым на всех уровнях бюджетной системы.

Согласно оценки ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год по администрации Свердловского МО Калининского муниципального района за 9 месяцев 2024 года исполнение бюджета составило: по доходам – 4 849,1 тыс. рублей или 55,8 % к годовым назначениям, по расходам – 4 225,8 тыс. рублей или 45,5 % к годовым назначениям. За 9 месяцев 2024 года бюджет исполнен с дефицитом в размере 623,3 тыс. рублей.

Частью 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ определено, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития района в целях обеспечения расходных обязательств.

В прогнозе социально-экономического развития Свердловского муниципального образования на 2025 год определены приоритетные задачи, в соответствии с направлениями бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, с проектом решения о бюджете представлен среднесрочный финансовый план Свердловского МО на 2025-2027 годы. При рассмотрении данного плана указаны основные параметры бюджета Свердловского МО на 2025 год: доходы и расходы запланированы в сумме 7 292,8 тыс. рублей, в 2026 году доходы и расходы составят 4 851,2 тыс. рублей, на 2026 год доходы и расходы запланированы в сумме 5 030,9 тыс. рублей. Согласно данным доходам и расходам на плановый период 2026-2027 годы планируются с увеличением к предыдущему году.

3. Основные характеристики местного бюджета.

Проектом решения предлагается утвердить бюджет Свердловского МО на 2025 год по доходам в сумме 7 292,8 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 4 851,2 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 5 030,9 тыс. рублей и по расходам на 2025 г. в сумме 7 292,8 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 4 851,2 тыс. рублей, на 2027 год в сумме 5 030,9 тыс. рублей сформирован сбалансированный бюджет.

Динамика основных параметров бюджета Свердловского МО Калининского муниципального района на 2025-2027 годы представлена в таблице:

Основные характеристики бюджета	Ожидаемое исполнение 2024 год	Проект бюджета			Темп роста к предыдущему году, %		
		2025 год	плановый 2026 год/2027 год		2025	2026	2027
			2025	2026			
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы, всего	8 558,4	7 292,8	4 851,2	5 030,9	85,2	66,5	103,7
Расходы, всего	9 279,3	7 292,8	4 851,2	5 030,9	78,6	66,5	103,7
Дефицит (-), профицит (+)	-720,9	-	-	-	-	-	-

Доходы бюджета на 2025 год прогнозируются в сумме 7 292,8 тыс. рублей по сравнению с ожидаемыми доходами 2024 года уменьшатся на 1265,6 тыс. рублей в 2026 - 2027 годы доходы местного бюджета

планируются с небольшим уменьшением к предыдущему году.

В статье 6. проекта решения о бюджете Свердловского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2028 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

4. Доходы бюджета муниципального образования.

В соответствии со статьей 1 проекта решения о бюджете, предлагаемый к утверждению общий объем доходов местного бюджета на 2025 год 7 292,8 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 4 436,9 тыс. рублей, неналоговые доходы 4,3 тыс. рублей, дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 59,7 тыс. рублей, субсидии бюджетам поселений области на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений за счет средств областного дорожного фонда – 2634,0 тыс. рублей, субвенция на осуществление первичного воинского учета – 157,9 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета Свердловского МО на 2024 год представлена в следующей таблице:

Наименование	Ожидаемое исполнение 2024 год		Проект 2025 год		Проект 2026 год	Проект 2027 год
	Сумма	Доля в общем, %	Сумма	Доля в общем, %	Сумма	Сумма
1	2	3	4	5		
Налоговые доходы	5 060,3	58,2	4 436,9	60,8	4 612,8	4 784,0
Налог на доходы физических лиц	430,0	4,9	472,0	6,5	508,0	543,0
Единый сельскохозяйственный налог	1 674,0	19,2	648,7	8,9	674,7	701,7
Налог на имущество физических лиц	157,0	1,8	174,0	2,4	176,0	177,0
Акцизы	1 253,0	14,4	1 390,8	19,2	1 472,7	1 539,9
Земельный налог	1 541,0	17,7	1 735,0	23,8	1 774,0	1 815,0
Государственная пошлина	5,0	0,1	7,4	0,1	7,4	7,4
Неналоговые доходы	716,9	8,3	4,3	0,1	4,3	4,3
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	682,0	7,8	4,3	0,1	4,3	4,3
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	34,9	0,4	0	0	0	0
Безвозмездные поступления	2 920,2	33,6	2 851,6	39,1	234,1	242,6
Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета	57,2	0,6	59,7	0,8	61,1	63,4
Субсидии бюджетам сельских поселений области на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения	2 724,0	31,3	2 634,0	36,1	0	0
Расходы за счет субсидии на реализацию проектов развития муниципальных образований района, основанных на местных инициативах, за счет средств областного бюджета	0	0	0	0	0	0
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	139,0	1,6	157,9	2,2	175,0	179,2
ВСЕГО ДОХОДОВ	8 697,4	100,0	7 292,8	100,0	4 851,2	5 030,9

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета по доходам за 2024 год доходная часть местного бюджета на 2025 год в целом уменьшилась на 1 404,6 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением 2024 года доходы уменьшатся в 2026 году на 3 846,2 тыс. рублей, в 2027 году на 3 666,5 тыс. рублей.

Собственные доходы прогнозируются на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов за счет налоговых и неналоговых доходов.

Соответственно на безвозмездные поступления приходится 39,1 % от общего объема доходов в 2025 году. Безвозмездные поступления в бюджет на 2025 год прогнозируются в сумме 2 851,6 тыс. руб., в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности — 59,7 тыс. рублей, субсидии бюджетам сельских поселений области на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 2 724,0 тыс. рублей, субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 157,9 тыс. рублей.

5. Расходы бюджета муниципального образования.

В соответствии со статьей 1 проекта решения о бюджете, предлагаемый к утверждению общий объем расходов бюджета района на 2025 год составляет 7 292,8 тыс. рублей. Планируемый объем расходов бюджета на 2025 год по отношению к уровню ожидаемого исполнения бюджета по расходам 2024 года уменьшится на 1 986,5 тыс. рублей.

На плановый период 2026 год расходы утверждены в сумме 4 851,2 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения по расходам 2024 года на 4 428,1 тыс. рублей. На 2027 год расходы утверждены в сумме 5 030,9 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения по расходам 2024 года на 4 248,4 тыс. рублей.

Согласно представленному на экспертизу проекту решения о бюджете на 2025 год, основную долю расходов бюджета составляют расходы на национальную экономику 56,1 %, на остальные расходы приходится 43,9 %. На плановый период 2026 год расходы составили 32,4 %, на 2027 год составили 33,4 %.

Структура расходов проекта местного бюджета Свердловского МО на 2025 год, в разрезе разделов бюджетной классификации представлена в следующей таблице:

Наименование	Ожидаемое исполнение 2024 год		Проект 2025 год		Проект 2026 год		Проект 2027 год	
	тыс. руб.	%	тыс.	%	тыс.	%	тыс. руб.	%
Общегосударственные вопросы	4 730,9	51,0	2 855,1	39,2	2 842,5	60,1	2 823,2	59,0
Национальная оборона	139,0	1,5	157,9	2,2	173,0	3,6	179,2	3,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10,0	0,1	10,0	0,1	10,0	0,2	10,0	0,2
Национальная экономика	4 181,0	45,0	4 094,8	56,1	1 533,7	32,4	1 600,9	33,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	203,4	2,2	160,0	2,2	160,0	3,4	160,0	3,3
Образование	5,0	0,1	5,0	0,1	5,0	0,1	5,0	0,1

Культура, кинематография	10,0	0,1	10,0	0,1	10,0	0,2
Расходы, всего	9 279,3	100	7 292,8	100	4 734,2	100
					4 788,3	100

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» плановые ассигнования на 2025 год составляют 2 855,1 тыс. рублей или 39,2% к общей сумме расходов бюджета. В сравнении с бюджетными ассигнованиями 2024 года уменьшился объем данных расходов в 2025 году на 1 875,8 тыс. рублей.

Структура раздела «Общегосударственные вопросы» на 2025 год представлена следующими подразделами, предусматривающим расходы на:

- 0104 Функционирование местных администраций – 2 774,0 тыс. рублей;
- 0106 Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансово-бюджетного надзора – 62,1 тыс. рублей;
- 0111 Резервные фонды – 5,0 тыс. рублей;
- 0113 Другие общегосударственные вопросы – 14,0 тыс. рублей.

По Разделу 0200 «Национальная оборона» бюджетные ассигнования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не предусмотрены.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» бюджетные ассигнования на 2025 год составят 10,0 тыс. рублей или 0,1 % от общей суммы расходов бюджета. На плановый период 2026 и 2027 годов составят по 10,0 тыс. рублей.

Согласно проекту решения о бюджете расходы Раздел 0400 «Национальная экономика» в 2025 году составят 4 094,8 тыс. рублей или 56,1 % от общей суммы расходов бюджета. На плановый период 2026 года расходы составят – 1 533,7 тыс. рублей, на 2027 год – 1 600,9 тыс. рублей.

Структура рассматриваемого раздела в 2024 году представлена следующими подразделами и объемами ассигнований по ним:

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 4 033,8 тыс. рублей;
- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 61,0 тыс. рублей.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2025 год предусмотрены денежные средства в сумме 160,0 тыс. рублей или 2,2% к общей сумме расходов бюджета, по сравнению с 2024 годом уменьшились расходы на сумму 43,4 тыс. рублей. На плановый период 2026 расходы составят – 160,0 тыс. рублей, на 2027 год – 160,0 тыс. рублей.

Структура рассматриваемого раздела в 2025 году представлена следующими подразделами и объемами ассигнований по ним:

- 0502 «Коммунальное хозяйство» - 60,0 тыс. рублей;
- 0503 «Благоустройство» - 100,0 тыс. рублей.

По разделу 0700 «Образование» плановые ассигнования составляют

на 2025 год –5,0 тыс. рублей или 0,1% от общей суммы расходов бюджета. На плановый период 2026 года составят –5,0 тыс. рублей, на 2027 год – 5,0 тыс. рублей. Данные расходы предусмотрены на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации.

По разделу 0800 «Культура и кинематография» плановые расходы как на 2025 год составляют 10,0 тыс. рублей, так и на плановый период 2026-2027 годы составят по 10,0 тыс. рублей. По сравнению с плановыми ассигнованиями бюджета 2024 года расходы в сфере культуры в 2025 году останутся на уровне 2024 года. Эти средства предусмотрены по муниципальной программе «Развитие культуры и спорта на территории Свердловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы».

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрено 0,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2026 г. планируется в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2027г. в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2028 г. в сумме 0,0 тыс. рублей.

6. Расходы на реализацию муниципальных программ.

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивающие реализацию целей и приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии приложением № 4 к проекту решения о бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы в расходах бюджета предусмотрены ассигнования на реализацию 10 муниципальных программ: в 2025 году в сумме 4 643,8 тыс. рублей, на 2026 год 2 082,7 тыс. рублей, на 2027 год 2 149,9 тыс. рублей.

Наименование	Объем финансирования			Объем финансирования на 2027 год, тыс. руб.
	на 2025 год, тыс. руб.	на 2026 год, тыс. руб.	на 2027 год, тыс. руб.	
1. Муниципальная программа «Укрепление и содержание материально-технической базы Администрации муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	369,0	369,0	369,0	369,0
2. Муниципальная программа «Благоустройство территории муниципального образования на 2024-2026 годы»	100,0	100,0	100,0	100,0
3. Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения на 2023-2025 годы»	10,0	10,0	10,0	10,0

7

4. Муниципальная программа «Управление имуществом Свердловского МО Калининского муниципального района Саратовской области на 2023-2025 годы»	30,0	30,0	30,0	30,0
5. Муниципальная программа «Развитие культуры и спорта на территории Свердловского МО Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	10,0	10,0	10,0	10,0
6. Муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Свердловского МО Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	1,0	1,0	1,0	1,0
7. Муниципальная программа «Энергосбережение и энергоэффективность на территории Свердловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	50,0	50,0	50,0	50,0
8. Муниципальная программа «Обеспечение населения питьевой водой на территории Свердловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	10,0	10,0	10,0	10,0
9. Муниципальная программа «Оформление неостребованных долей на территории Свердловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	30,0	30,0	30,0	30,0
10. Муниципальная программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Свердловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	4 033,8	1 472,7	1 539,9	1 539,9
ИТОГО	4 643,8	2 082,7	2 149,9	2 149,9

В общем объеме расходов районного бюджета на 2025 год расходы на реализацию муниципальных программ составили 63,7%, в 2026 году 44%, в 2027 году 44,9%.

ВЫВОДЫ

1. Проект решения «О бюджете Свердловского МО Калининского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в КСК КМР был представлен 15.11.2024 года.
2. Требования ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в части полноты

- представленных материалов и документов выполнены.
3. Прогноз социально-экономического развития Свердловского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не противоречит основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
 4. Среднесрочный финансовый план Свердловского МО на 2025-2027 годы содержит все основные параметры, установленные Бюджетным кодексом РФ.
 5. В целом доходы местного бюджета обособлены, учтенные при формировании доходной части бюджета, объемы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ основаны на проекте решения «О бюджете Калининского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».
 6. Верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2028 года в сумме 0,0 тыс. рублей.
 7. В 2025 году планируется финансирование 10 муниципальных программ: в 2025 году в сумме 4 643,8 тыс. рублей, на 2026 год 2 082,7 тыс. рублей, на 2027 год 2 149,9 тыс. рублей.
 8. Расходная часть бюджета сформирована с учетом оптимизации расходов на финансирование приоритетных статей и видов расходов.
 9. Объем предусмотренных проектом бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов.

По результатам проверки рекомендуется:

Контрольно - счетная комиссия Калининского муниципального района предлагает Совету депутатов Свердловского муниципального образования принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Свердловского муниципального образования Калининского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», с учетом рекомендаций по итогам экспертизы проекта местного бюджета.

Председатель



О.Н. Пашкина