



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
КАЛИНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

412480, Саратовская область
г. Калининск, ул. Коллективная, 61

Тел.: (845-49) 3-26-00
факс: (845-49) 3-26-00

от 27.11.2024 г. № 275 - 24
на № 363 от 14.11.2024 г.

**В совет депутатов
Малоекатериновского
муниципального образования
Калининского района Саратовской
области**

**Главе администрации
Малоекатериновского
муниципального образования
Калининского района Саратовской
области**

Тимеубулатову И.Ш.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект решения «О бюджете Малоекатериновского
муниципального образования Калининского муниципального
района Саратовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и
2027 годов»

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной комиссией Калининского муниципального района (далее – КСК КМР) на проект Решения Совета депутатов Малоекатериновского МО «О бюджете Малоекатериновского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии, утвержденном решением Калининского районного Собрания от 14.12.2021 г. № 62-411, в рамках исполнения соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 13.12.2021 г. № 5.

1. Общие положения.

Проект решения о бюджете был представлен в КСК КМР 15.11.2024 года для подготовки заключения. Перечень документов и материалов, предоставленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 11 Положения «О бюджетном процессе в Малоекатериновском муниципальном образовании». Приложения к проекту решения подготовлены в соответствии с Федеральным законом от

06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Малоекатериновского МО Калининского муниципального района, пунктом 3 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, который устанавливает единые для бюджетов бюджетной системы РФ разделы и подразделы классификации расходов бюджетов. Экспертиза проекта проводилась на соответствие действующему законодательству, обоснованности доходных и расходных частей местного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования, размера муниципального долга расходов на обслуживание муниципального долга. При подготовке заключения КСК КМР проанализировала документы, составляющие основу формирования проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, определяющие порядок расчета основных показателей бюджета.

2. Прогноз социально-экономического развития и другие материалы, предоставленные одновременно с проектом решения о бюджете.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Малоекатериновского муниципального образования Калининского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, утвержденные постановлением главы администрации Малоекатериновского МО от 11.11.2024 года № 92-п:

- достижение минимально возможной налоговой нагрузки на экономику муниципального образования при условии относительного сокращения бюджетных расходов на основе кардинального повышения их эффективности;
- совершенствование существующей системы взимания местных налогов;
- улучшение системы налогового контроля и изменения системы налоговой ответственности;
- повышения уровня справедливости и нейтральности налоговой системы;
- улучшение налогового администрирования и повышения уровня собираемости налогов;
- обеспечение стабильности и предсказуемости налоговой системы;
- обеспечение использования доходной части местного бюджета в соответствии с действующим налоговым законодательством;
- гарантированное использование принятых расходных обязательств;
- сохранение долгосрочной сбалансированности доходов и расходов;
- повышение эффективности расходов, их перераспределение направлением части сэкономленных средств на финансирование приоритетных статей и видов расходов;
- приоритет среднесрочного бюджетного планирования, отражающего стратегические направления экономической политики;

- открытость и общедоступность информации по осуществлению расходных операций на всех уровнях бюджетной системы;
- повышение качества планирования, использования бюджета и обеспечение их соответствие обязательствам, принятым на всех уровнях бюджетной системы.

Согласно оценки ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год по администрации Малоекатериновского МО Калининского муниципального района за 9 месяцев 2024 года исполнение бюджета составило: по доходам – 12 797,8 тыс. рублей или 92% к годовым назначениям, по расходам – 13 083,6 тыс. рублей или 89,2% к годовым назначениям. За 9 месяцев 2024 года бюджет исполнен с дефицитом в размере 285,8 тыс. рублей.

Частью 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ определено, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях обеспечения расходных обязательств.

В прогнозе социально-экономического развития Малоекатериновского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определены приоритетные задачи:

- исполнение бюджета в соответствии с планом назначения на 2024 год;
- повышение доходов местного бюджета за счет поступления налоговых и неналоговых доходов, противодействие уходу от неуплаты и сокрытию налогов;
- рассмотрение и утверждение бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;
- продолжение формирования налогооблагаемой базы в рамках исполнения полномочий;
- разработка мероприятий по оптимизации расходов, увеличению доходов и снижению размера дефицита бюджета Малоекатериновского МО;
- максимальное решение вопросов местного значения и исполнение полномочий Малоекатериновского муниципального образования в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2006 г. №131 «Об общих принципах организации органов местного самоуправления в Российской Федерации».

В прогнозе социально-экономического развития Малоекатериновского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определены приоритетные задачи, в соответствии с направлениями бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Основные характеристики местного бюджета.

Проектом решения предлагается утвердить бюджет Малоекатериновского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по доходам в сумме 12 658,7 тыс. рублей и по расходам в сумме 12 658,7 тыс. рублей, сформирован сбалансированный бюджет.

Динамика основных параметров бюджета Малоекатериновского МО

Калининского муниципального района на 2025-2027 годы представлена в таблице:

Основные характеристики бюджета	Ожидаемое исполнение 2024 год	Проект бюджета					Темп роста к предыдущему году, %	
		2025 год		2026 год		2027 год		
		плановый	2025 год	плановый	2026 год	2027 год	2025	2026
1	2	3	4	5	6	7	8	
Доходы, всего	13 274,3	12 658,7	7 993,3	8 295,0	95,4	63,2	103,7	
Расходы, всего	14 667,4	12 658,7	7 993,3	8 295,0	86,3	63,2	103,7	
Дефицит (-), профицит (+)	-1 393,1	-	-	-	-	-	-	-

Доходы бюджета на 2025 год прогнозируются в сумме 12 658,7 тыс. рублей, по сравнению с ожидаемыми доходами 2024 года уменьшатся на 615,6 тыс. рублей, объем расходов планируется с уменьшением на 2 008,7 тыс. рублей к ожидаемому исполнению по расходам 2024 года. В 2026 году доходы и расходы местного бюджета планируются с уменьшением на 4 665,4 тыс. рублей. В 2027 году доходы и расходы местного бюджета планируются с незначительным ростом к уровню 2026 года.

В статье 6 проекта решения о бюджете Малоекатериновского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2028 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

4. Доходы бюджета муниципального образования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 проекта решения о бюджете, предлагаемый к утверждению общий объем доходов местного бюджета на 2025 год 12 658,7 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 7 455,2 тыс. рублей, неналоговые доходы – 1 950,0 тыс. рублей, дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов за счет средств областного бюджета – 68,6 тыс. рублей, субсидии на обеспечение дорожной деятельности – 3 027,0 тыс. рублей, субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 157,9 тыс. рублей.

Структура доходной части бюджета Малоекатериновского МО на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлена в следующей таблице:

Наименование	Ожидаемое исполнение 2024 год	Проект 2025 год					Сумма	
		2025 год		2026 год		2027 год		
		Сумма	%	Сумма	Доля в общем объеме доходов	Сумма	Доля в общем объеме доходов	Сумма
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Налоговые доходы		5 075,5	36,5	7 455,2	58,9	7 749,1	8 043,0
Налог на доходы физических лиц		301,9	2,2	1 660,0	1,3	1 759,0	1 911,0
Единый сельскохозяйственный налог		2 063,7	14,8	3 441,2	27,2	3 579,0	3 722,2
Налог на имущество физических лиц		188,0	1,3	420,0	3,3	425,0	429,0
Земельный налог		1 359,0	9,8	1 586,0	12,5	1 630,0	1 676,0
Акцизы		15,0	0,1	15,0	0,1	15,0	15,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности		1 147,9	8,3	1 827,0	14,4	1 922,1	2 009,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов		3 474,9	25,0	1 950,0	15,4	0	0
Прочие поступления от использования имущества		100,0	0,7	1 600,0	12,6	0	0
Безвозмездные поступления		4 862,9	35,0	3 253,5	25,7	2 432	252,0
Дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета		66,0	0,5	68,6	0,5	70,2	72,8
Субсидии на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов сельских поселений		3 141,0	22,6	3 027,0	23,9	0	0
Субсидии бюджетам сельских поселений на обеспечение комплексного развития сельских территорий		1 516,9	10,9	0	0	0	0
Субсидии бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты		139,0	0,9	157,9	1,3	173,0	179,2
Прочие безвозмездные поступления		492,8	3,5	0	0	0	0
ВСЕГО ДОХОДОВ		13 906,1	100	12 658,7	100	7 993,3	8 295,0

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета по доходам за 2024 год доходная часть местного бюджета на 2025 год в целом уменьшилась на 1 247,4 тыс. рублей. По сравнению с ожидаемым исполнением 2024 года доходы уменьшатся в 2026 году на 5 912,8 тыс. рублей, в 2027 году на 5 611, тыс. рублей.

Доля налоговых доходов в общем объёме доходов бюджета 2025 года составляет 58,9%, в 2026 – 96,9 % и в 2027 годах доля налоговых доходов составляет 96,9 %.

Доля неналоговых доходов в общем объёме доходов бюджета 2025 года занимает 15,4 %.

Соответственно на безвозмездные поступления в 2025 году приходится 25,7%. Безвозмездные поступления в бюджет на 2025 год прогнозируются в сумме 3 253,5 тыс. руб., в том числе субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 157,9 тыс. рублей.

5. Расходы бюджета муниципального образования.

В соответствии со статьи 1 проекта решения о бюджете, предлагаемый к утверждению общий объем расходов бюджета района на 2025 год составляет 12 658,7 тыс. рублей. Планируемый объём расходов бюджета на 2025 год по отношению к уровню ожидаемого исполнения бюджета по расходам 2024 года уменьшится на 2 008,7 тыс. рублей.

На плановый период 2026 год расходы утверждены в сумме 7 993,3 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения по расходам 2024 года на 6 674,1 тыс. рублей. На 2027 год расходы утверждены в сумме 8 295,0 тыс.

рублей, что меньше ожидаемого исполнения по расходам 2024 года на 6 372,4 тыс. рублей.

Согласно представленному на экспертизу проекту решения о бюджете на 2025 год, основную долю расходов бюджета составляют расходы на содержание аппарата управления администрации Малокатериновского МО 48,8 %, на остальные расходы приходится 51,2%. На плановый период 2026 год расходы на содержание аппарата управления администрации составили 68,9 на 2027 год расходы на содержание аппарата управления администрации составили 68,1 %.

Структура расходов проекта местного бюджета Малокатериновского МО на 2025 год, в разрезе разделов бюджетной классификации представлена в следующей таблице:

Наименование	Ожидаемое исполнение 2024 год		Проект 2025 год		Проект 2026 год		Проект 2027 год	
	тыс. руб.	%	тыс.	%	тыс.	%	тыс. руб.	%
Общегосударственные вопросы	6 115,0	41,7	6 178,8	48,8	5 369,7	68,9	5 377,2	68,1
Национальная оборона	139,0	0,9	157,9	1,2	173,0	2,2	179,2	2,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10,0	0,1	10,0	0,1	10,0	0,1	0	0
Национальная экономика	4 609,4	31,4	5 205,0	41,1	1 953,1	25,1	2 040,8	25,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 580,0	24,4	880,0	6,9	65,0	0,8	65,0	0,8
Образование	15,0	0,1	15,0	0,1	15,0	0,2	15,0	0,2
Социальная политика	197,0	1,3	210,0	1,6	210,0	2,7	210,0	2,7
Физическая культура и спорт	2,0	0,1	2,0	0,1	2,0	0,1	2,0	0,1
Расходы, всего	14 667,4	100	12 658,7	100	7 797,8	100	7 889,2	100

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» плановые ассигнования на 2025 год составляют 6 178,8 тыс. рублей или 48,8% к общей сумме расходов бюджета. На плановый период 2026 года составят – 5 369,7 тыс. рублей, на 2027 год – 5 377,2 тыс. рублей. В сравнении с бюджетными ассигнованиями 2024 года увеличился объём данных расходов в 2025 году на 63,8 тыс. рублей.

Структура раздела «Общегосударственные вопросы» представлена следующими подразделами, предусматривающим расходы на:

- 0104 Функционирование местных администраций – 6 045,0 тыс. рублей;
- 0106 Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансово-бюджетного надзора – 111,8 тыс. рублей;
- 0111 Резервные фонды – 5,0 тыс. рублей;
- 0113 Другие общегосударственные вопросы – 17,0 тыс. рублей.

По разделу 0200 «Национальная оборона» на 2025 год предусмотрены расходы в сумме 157,9 тыс. рублей. На плановый период 2026 году расходы в сумме 173,0 тыс. рублей и 2027 расходы в сумме 179,2 тыс. рублей.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 2025 год предусмотрены расходы

в сумме 10,0 тыс. рублей. На плановый период 2026 год расходы в сумме 10,0 тыс. рублей, 2027 год данные ассигнования не запланированы.

Согласно проекту решения о бюджете расходы Раздел 0400 «Национальная экономика» в 2024 году составят 5 205,0 тыс. рублей или 41,1 % от общей суммы расходов бюджета. По сравнению с бюджетными ассигнованиями 2024 года объём данных расходов в 2025 году увеличился на 595,6 тыс. рублей. На плановый период 2026 года расходы составят – 1 953,1 тыс. рублей, на 2027 год – 2 040,8 тыс. рублей.

Структура рассматриваемого раздела в 2025 году представлена следующими подразделами и объёмами ассигнований по ним:

- 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 4 954,0 тыс. рублей;
- 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» - 251,0 тыс. рублей.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2025 год предусмотрены денежные средства в сумме 880,0 тыс. рублей или 6,9% к общей сумме расходов бюджета, из них 500,0 тыс. рублей расходы бюджета предусмотрены по муниципальной программе «Обеспечение населения Малоекатериновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области питьевой водой на 2025-2027 годы». На плановый период 2026 года расходы составят 65,0 тыс. рублей, на 2027 год – 65,0 тыс. рублей.

По разделу 0700 «Образование» плановые ассигнования составляют на 2025 год – 15,0 тыс. рублей или 0,1 % от общей суммы расходов бюджета. На плановый период 2026 года расходы бюджета составят – 15,0 тыс. рублей, на 2027 год – 15,0 тыс. рублей. Данные расходы предусмотрены на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации.

По разделу 1000 «Социальная политика» запланировано средств в 2025 году в сумме 210,0 тыс. рублей или 1,6 % от общих расходов бюджета. На плановый период 2026-2027 годы расходы бюджета останутся на уровне 2025 года. В сравнении с плановыми ассигнованиями бюджета 2024 года расходы на социальную политику в 2025 году увеличатся на 13,0 тыс. рублей. Эти средства предусмотрены по муниципальной программе «Социальная поддержка граждан Малоекатериновского муниципального образования до 2025 года».

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» на 2025 год предусмотрены расходы в сумме 2,0 тыс. рублей. На плановый период 2026 и 2027 годов данные ассигнования запланированы на уровне 2025 года.

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрено 0,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2026 г. планируется в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2027 г. в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2028 г. в сумме 0,0 тыс. рублей.

6. Расходы на реализацию муниципальных программ.

Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивающие реализацию целей и приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии с приложением № 5 к проекту решения о бюджете на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годы в расходах бюджета предусмотрены ассигнования на реализацию 12 муниципальных программ: в 2025 году в сумме 7 094,0 тыс. рублей, на 2026 год – 3 027,1 тыс. рублей, на 2027 год – 3 102,8 тыс. рублей.

Наименование	Объем финансирования на 2025 год, тыс. руб.	Объем финансирования на 2026 год, тыс. руб.	Объем финансирования на 2027 год, тыс. руб.
1. Муниципальная программа «Укрепление и содержание материально-технической базы Администрации Малоекатериновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	785,0	785,0	785,0
2. Муниципальная программа «Благоустройство территории Малоекатериновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025-2027 годы»	380,0	40,0	40,0
3. Муниципальная программа " Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального района Калининского Малоекатериновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2023-2025 годы"	1,0	1,0	1,0
4. Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан Малоекатериновского муниципального образования до 2025 года»	210,0	210,0	210,0
5. Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Малоекатериновском муниципальном образовании Калининского муниципального района саратовской области на 2023-2025 годы"	2,0	2,0	2,0
6. Муниципальная программа "Оформление бесхозного имущества, расположенного на территории Малоекатериновского муниципального образования Калининского района Саратовской области на 2023-2025 годы"	50,0	10,0	10,0
7. Муниципальная программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности Малоекатериновского муниципального образования на 2024-2026 годы"	10,0	10,0	0
8. Муниципальная программа "Укрепление правоохранка,	1,0	1,0	0

профилактика и усиление борьбы с преступностью в Малоекатериновском муниципальном образовании Калининского муниципального района Саратовской области на 2024-2026 годы»					
9. Муниципальная программа "Противодействие коррупции в Малоекатериновском муниципальном образовании Калининского муниципального района Саратовской области на 2024-2026 годы"	1,0	1,0	0		
10. Муниципальная программа "Обеспечение населения Малоекатериновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области питьевой водой на 2025-2027 годы"	500,0	25,0	25,0		
11. Муниципальная программа "Оформление невогребованных земельных долей на территории Малоекатериновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2023-2025 годы"	200,0	10,0	10,0		
12. Муниципальная программа "Ремонт, содержание автомобильных дорог в границах Малоекатериновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025 - 2027 годы"	4 954,0	1 932,1	2 019,8		
	7 094,0	3 027,1	3 102,8		

В общем объеме расходов районного бюджета на 2025 год расходы на реализацию муниципальных программ составили 56,1%.

Расходы на реализацию муниципальных программ предусмотрены в Решении о бюджете в полном объеме паспортных значений по всем представленным программам.

ВЫВОДЫ

1. Проект решения «О бюджете Малоекатериновского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в КСР КМР был представлен 15.11.2024 года.
2. Требования ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в части полноты представленных материалов и документов выполнены.
3. Прогноз социально-экономического развития Малоекатериновского муниципального образования на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не противоречит основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.
4. Среднесрочный финансовый план Малоекатериновского МО на 2025-2027 годы содержит все основные параметры, установленные Бюджетным кодексом РФ.
5. В целом доходы местного бюджета обоснованы, учтенные при формировании доходной части бюджета, объемы безвозмездных

поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ основаны на проекте решения «О бюджете Калининского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

6. Предельный объем муниципального внутреннего долга на 01.01.2026 год установлен в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2027 год в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2028 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

7. В 2025 году планируется финансирование 12 муниципальных программ на сумму 7 094,0 тыс. рублей, что в общем объеме расходов местного бюджета составляет 56,1 %. Расходы на реализацию муниципальных программ предусмотрены в Решении о бюджете в соответствии с данными указанными в паспортах программ.

8. Расходная часть бюджета сформирована с учетом оптимизации расходов на финансирование приоритетных статей и видов расходов.

9. Объем предусмотренных проектом бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов.

По результатам проверки рекомендуется:

Контрольно-счётная комиссия Калининского муниципального района предлагает Совету депутатов Малоекатериновского муниципального образования принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Малоекатериновского муниципального образования Калининского муниципального района 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» с учетом выводом и рекомендаций по итогам экспертизы проекта местного бюджета.

Председатель

О.Н. Пашкина