



**КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
КАЛИНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

412480, Саратовская область
г. Калининск, ул. Коллективная, 61

Тел.: (845-49) 3-26-00
Факс: (845-49) 3-26-00

от 28.11.2023 г. № 262.- 23
на № 333 от 15.11.2023 г.

В совет депутатов Таловского
муниципального образования
Калининского района Саратовской
области

Главе администрации Таловского
муниципального образования
Калининского района Саратовской
области

П.А. Булавину

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения «О бюджете Таловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной комиссией Калининского муниципального района (далее – КСК КМР) на проект Решения Совета депутатов Таловского МО «О бюджете Таловского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, положениями Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной комиссии, утвержденном решением Калининского районного Собрания от 14.12.2021 г. № 62-411, в рамках исполнения соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 13.12.2021 г. № 4.

1. Общие положения.

Проект решения о бюджете был представлен в КСК КМР 15.11.2023 года для подготовки заключения. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения о бюджете, соответствует требованиям статьи 10 Положения «О бюджетном процессе в Таловском муниципальном образовании». Приложения к проекту решения подготовлены в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации», Уставом Таловского МО Калининского муниципального района, пунктом 3 статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, который устанавливает единые для бюджетов бюджетной системы РФ разделы и подразделы классификации расходов бюджетов. Экспертиза проекта проводилась на соответствие действующему законодательству, обоснованности доходов и расходов частей местного бюджета, дефицита бюджета и источников его финансирования, размера муниципального долга расходов на обслуживание муниципального долга. При подготовке заключения КСК КМР проанализировала документы, составляющие основу формирования проекта бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, определяющие порядок расчета основных показателей бюджета.

2. Прогноз социально-экономического развития и другие материалы, представленные одновременно с проектом решения о бюджете.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Таловского муниципального образования Калининского муниципального района на 2024 год, отражают следующие направления:

- достижение минимально возможной налоговой нагрузки на экономику муниципального образования при условии относительного сокращения бюджетных расходов на основе кардинального повышения их эффективности;
- повышения уровня справедливости и нейтральности налоговой системы;
- улучшение администрирования и повышения уровня собираемости налогов и платежей в бюджет;
- обеспечение исполнения доходной части местного бюджета в соответствии с действующим налоговым законодательством;
- гарантирование исполнения принятых бюджетных обязательств;
- сохранение долгой сбалансированности доходов и расходов;
- повышение эффективности расходов, их перераспределение направлением части сэкономленных средств на финансирование приоритетных статей и видов расходов;
- приоритет среднесрочного бюджетного планирования, отражающего стратегические направления экономической политики;
- открытость и общедоступность информации по осуществлению расходов операций;
- повышение качества планирования, исполнения бюджета и обеспечение их в соответствии с обязательствами.

Согласно оценки ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год по администрации Таловского МО Калининского муниципального района за 9 месяцев 2023 года исполнение бюджета составило: по доходам – 6 267,2 тыс. рублей или 69,8 % к годовым назначениям, по расходам – 6 505,8 тыс. рублей или 69,0 % к годовым

назначением. За 9 месяцев 2023 года бюджет исполнен с дефицитом в размере 238,6 тыс. рублей.

Частью 1 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ определено, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях обеспечения расходных обязательств.

В прогнозе социально-экономического развития Таловского муниципального образования на 2024 год определены доходы на 2024 год в сумме 8 814,0 тыс. рублей, расходы планируются в сумме 8 814,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ, с проектом решения о бюджете представлен среднесрочный финансовый план Таловского МО на 2024-2026 годы. При рассмотрении среднесрочного финансового плана на 2024 год доходы и расходы запланированы в сумме 8 814,0 тыс. рублей, в 2025 году доходы и расходы составят в сумме 6 090,3 тыс. рублей, на 2026 год доходы и расходы запланированы в сумме 6 576,6 тыс. рублей.

3. Основные характеристики местного бюджета.

Проектом решения предлагается утвердить бюджет Таловского МО на 2024 год по доходам в сумме 8 814,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 8 814,0 тыс. рублей, сформирован сбалансированный бюджет.

Динамика основных параметров бюджета Таловского МО Калининского муниципального района на 2024-2026 годы представлена в таблице:

Основные характеристики бюджета	Ожидаемое исполнение 2023 год	Проект бюджета				Темп роста к предыдущему году, %	
		2024 год	плановый		2026 год	2024	2025
			2024	2025			
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы, всего	8 979,4	8 814,0	6 246,5	6 922,7	98,2	70,8	110,8
Расходы, всего	9 429,1	8 814,0	6 246,5	6 922,7	93,5	70,8	110,8
Дефицит (-), профицит (+)	-449,7	-	-	-	-	-	-

Доходы бюджета на 2024 год прогнозируются в сумме 8 814,0 тыс. руб. по сравнению с ожидаемыми доходами 2023 года уменьшатся на 165,4 тыс. рублей.

Расходы в 2024 году прогнозируются с уменьшением на 615,1 тыс. рублей к ожидаемому исполнению 2023 года.

В 2025 году доходы и расходы планируются в сумме 6 246,5 тыс. рублей, на 2026 год доходы и расходы планируются в сумме 6 922,7 тыс. рублей, т. е. доходы местного бюджета на 2025-2026 годы планируются с небольшим увеличением к предыдущему году.

В пункте 3 статьи 6 проекта решения о бюджете Таловского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей.

В статье 7 проекта решения Администрация Таловского муниципального образования обеспечивает направление в 2024 году остатков средств местного бюджета в объеме до 50 000,0 тыс. рублей, находящихся по состоянию на 1 января 2024 года на счете местного бюджета, на покрытие кассовых разрывов.

Размер резервного фонда Администрации Таловского МО на 2024 год в сумме 5,0 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 5,0 тыс. рублей и на 2026 год в сумме 5,0 тыс. рублей.

4. Доходы бюджета муниципального образования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 проекта решения о бюджете, предлагаемый к утверждению общий объем доходов местного бюджета на 2024 год – 8 814,0 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 5 931,7 тыс. руб., неналоговые доходы не планируются, дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности – 59,3 тыс. рублей, субсидии бюджетам сельских поселений области на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов в сельских поселениях – 2 823,0 тыс. рублей. Структура доходной части бюджета Таловского МО на 2024 год представлена в следующей таблице:

Наименование	Ожидаемое исполнение 2023 год		Проект 2024 год				
	Сумма	Доля в общем объеме доходов, %	Сумма				Доля в общем объеме доходов, %
			2	3	4	5	
Налоговые доходы							
Налог на доходы физических лиц	5 507,0	61,3	5 507,0	61,3	5 931,7	67,3	
Единый сельскохозяйственный налог	744,2	8,3	744,2	8,3	1 156,8	13,1	
Налог на имущество физических лиц	1 467,7	16,3	1 467,7	16,3	1 760,8	19,9	
Земельный налог	130,0	1,4	130,0	1,4	158,0	1,8	
Государственная пошлина	2 067,0	23,1	2 067,0	23,1	1 536,0	17,4	
Акцизы	10,5	0,1	10,5	0,1	10,5	0,2	
Неналоговые доходы	1 087,6	12,1	1 087,6	12,1	1 309,6	14,8	
Прочие неналоговые доходы	226,5	2,5	226,5	2,5	-	-	
Безвозмездные поступления	226,5	2,5	226,5	2,5	-	-	
Дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности за счет средств областного бюджета	3 245,9	36,2	3 245,9	36,2	2 882,3	32,7	
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов области на содействие в уточнении сведений о границах населенных пунктов и территориальных зон в Едином государственном	53,7	0,6	53,7	0,6	59,3	0,7	
Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов области на содействие в уточнении сведений о границах населенных пунктов и территориальных зон в Едином государственном	100,0	1,1	100,0	1,1	-	-	
Иные межбюджетные трансферты на исполнение переданных полномочий по дорожной деятельности	100,0	1,1	100,0	1,1	-	-	

Иные межбюджетные трансферты бюджетам сельских поселений из бюджета муниципального района на исполнение переданных полномочий по утверждению генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, в соответствии с заключенными соглашениями	-	-	-	-	-
Иные межбюджетные трансферты на достижение надлежащего уровня оплаты труда в органах местного самоуправления	-	-	-	-	-
Субвенции бюджетам сельских поселений области на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения	2 877,0	32,1	2 823,0	32,0	32,0
Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	115,2	1,3	-	-	-
ВСЕГО ДОХОДОВ	8 979,4	100	8 814,0	100	100

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета по доходам за 2023 год доходная часть местного бюджета на 2024 год снизилась на 165,4 тыс. рублей.

В структуре доходной части доля собственных доходов, а именно налоговых доходов, в 2024 году составляет 67,3 %. На 2024 год в бюджете Таловского МО не планируется поступления от неналоговых доходов.

Безвозмездные поступления в бюджет на 2024 год прогнозируются в сумме 2 882,3 тыс. рублей (32,7% в структуре общего объема доходов), в том числе дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности — 59,3 тыс. рублей, субвенции бюджетам сельских поселений области на обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения — 2 823,0 тыс. рублей.

5. Расходы бюджета муниципального образования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 проекта решения о бюджете, предлагаемый к утверждению общий объем расходов бюджета района на 2024 год составляет 8 814,0 тыс. рублей. Планируемый объем расходов бюджета на 2024 год по отношению к уровню ожидаемого исполнения бюджета по расходам 2023 года сократиться на 165,4 тыс. рублей.

Согласно представленному на экспертизу проекту решения о бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, основная часть расходов бюджета на 2024 год будет направлена на содержание аппарата управления — 4 221,4 тыс. рублей.

Структура расходов проекта местного бюджета Таловского МО на 2024 год, в разрезе разделов бюджетной классификации представлена в следующей таблице:

Наименование	Ожидаемое исполнение 2023		2024 год		2025 год		2026 год	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Общегосударственные вопросы	4 323,4	45,8	4 221,4	47,9	4 292,5	48,5	4 312,5	48,5
Национальная оборона	115,2	1,2	-	-	-	-	-	-

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10,0	0,1	10,0	0,1	10,0	10,0
Национальная экономика	4 359,0	46,3	4 182,6	47,4	1 387,8	1 854,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	409,5	4,4	280,0	3,2	280,0	280,0
Образование	30,0	0,3	20,0	0,2	20,0	20,0
Социальная политика	182,0	1,9	100,0	1,2	100,0	100,0
Расходы, всего	9 429,1	100	8 814,0	100	6 090,3	6 576,6

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» плановые ассигнования на 2024 год составляют 4 221,4 тыс. рублей, что составляет 47,9 % от общих расходов в бюджета.

Структура раздела «Общегосударственные вопросы» представлена следующими подразделами, предусматривающим расходы на:

- 0104 Функционирование местных администраций — 4 056,6 тыс. рублей;
- 0106 Обеспечение деятельности финансовых органов и органов финансово-бюджетного надзора — 74,8 тыс. рублей;
- 0111 Резервные фонды — 5,0 тыс. рублей;
- 0113 Другие общегосударственные вопросы — 85,0 тыс. рублей.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 10,0 тыс. рублей.

По разделу 0400 «Национальная экономика» планируются расходы в сумме 4 182,6 тыс. рублей или 47,4 % от общих расходов бюджета:

- 0409 Дорожное хозяйство — 4 132,6 тыс. рублей;
- 0412 Другие вопросы в области национальной экономики — 50,0 тыс. рублей.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» плановые ассигнования на 2024 год составляют 280,0 тыс. рублей или 3,2 % от общих расходов бюджета.

Структура рассматриваемого раздела в 2024 году представлена следующими подразделами и объемами ассигнований по ним:

- 0502 Коммунальное хозяйство — 80,0 тыс. рублей.
- 0503 Благоустройство — 200,0 тыс. рублей.

По разделу 0700 Образование планируются расходы в 20,0 тыс. рублей.

По разделу 0010 «Социальная политика» планируются расходы в 100,0 тыс. рублей.

В источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предусмотрено 0,0 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2025 г. планируется в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2026 г. в сумме 0,0 тыс. рублей, на 01.01.2027 г. в сумме 0,0 тыс. рублей.

6. Расходы на реализацию муниципальных программ.
Муниципальные программы являются одним из важнейших инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, обеспечивающие реализацию целей и приоритетных направлений социально-экономического развития муниципального образования.

В соответствии приложением № 4 к проекту решения о бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы в расходах бюджета предусмотрены ассигнования на реализацию 9 муниципальных программ: в 2024 году в сумме 5 102,6 тыс. рублей, на 2025 год – 2 315,3 тыс. рублей, на 2026 год – 2 789,0 тыс. рублей.

Наименование	Объем финансирования на 2024 год, тыс. руб.	Объем финансирования на 2025 год, тыс. руб.	Объем финансирования на 2026 год, тыс. руб.
1 Муниципальная программа «Укрепление и содержание материально-технической базы Таловского муниципального образования Саратовской области на 2022-2024 годы»	470,0	477,5	484,9
2 Муниципальная программа «Благоустройство Таловского муниципального образования Калининского района на 2022-2024 годы»	200,0	200,0	200,0
3 Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Таловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2024-2026 годы»	50,0	50,0	50,0
4 Муниципальная программа «Содержание, ремонт, в том числе капитальный ремонт объектов муниципальной собственности Таловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2024-2026 годы»	50,0	50,0	50,0
5 Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Таловском муниципальном образовании Калининского муниципального района Саратовской области на 2024-2026 годы»	10,0	10,0	10,0
6 Муниципальная программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности Таловского муниципального образования Калининского муниципального района Саратовской области на 2024-2026 годы»	10,0	10,0	10,0

района Саратовской области на 2024-2026 годы»			
7 Муниципальная программа «Обеспечение населения Таловского МО питьевой водой на 2024-2026 годы»	80,0	80,0	80,0
8 Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан Таловского муниципального образования на 2022-2024 годы»	100,0	100,0	100,0
9 Муниципальная программа «Ремонт, содержание автомобильных дорог в границах Таловского МО на 2024-2026 годы»	4 132,6	1 337,8	1 804,1
ИТОГО	5 102,6	2 315,3	2 789,0

В общем объеме расходов районного бюджета на 2024 год расходы на реализацию муниципальных программ составили 57,9 %.

Расходы на реализацию муниципальных программ предусмотрены в Решении о бюджете в соответствии с данными указанными в паспортах программ.

ВЫВОДЫ

1. Проект решения «О бюджете Таловского МО Калининского муниципального района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в КСК КМР был представлен 15.11.2023 года.
2. Требования ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ в части полноты представленных материалов и документов выполнены.
3. Прогноз социально-экономического развития Таловского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов не противоречит основным направлениям бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.
4. Среднесрочный финансовый план Таловского МО на 2024-2026 годы содержит все основные параметры, установленные Бюджетным кодексом РФ.
5. В целом доходы местного бюджета обоснованы, учтенные при формировании доходной части бюджета, объемы безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ основаны на проекте решения «О бюджете Калининского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».
6. В пункте 3 статьи 6 проекта решения о бюджете Таловского МО на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов установлен верхний предел муниципального внутреннего долга на 1 января 2025 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тыс. рублей, на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тыс. рублей.
7. В статье 7 проекта решения Администрация Таловского муниципального образования обеспечивает направление в 2024 году остатков средств местного бюджета в объеме до 50 000,0 тыс. рублей, находящихся по состоянию на 1 января 2024 года на счете местного бюджета, на покрытие кассовых разрывов. Размер резервного фонда

Администрации Таловского МО на 2024 год в сумме 5,0 тыс.рублей, на 2025 год в сумме 5,0 тыс.рублей и на 2026 год в сумме 5,0 тыс.рублей.

8. В 2024 году планируется финансирование 9 муниципальных программ на сумму 5 102,6 тыс. рублей, что в общем объеме расходов местного бюджета составляет 57,9 %. Расходы на реализацию муниципальных программ предусмотрены в Решении о бюджете в полном объеме паспортных значений по всем представленным программам.

9. Расходная часть бюджета сформирована с учетом оптимизации расходов на финансирование приоритетных статей и видов расходов.

10. Объем предусмотренных проектом бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов.

По результатам проверки рекомендуется:

Контрольно-счётная комиссия Калининского муниципального района предлагает Совету депутатов Таловского муниципального образования принять к рассмотрению проект решения «О бюджете Таловского муниципального образования Калининского муниципального района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» по итогам экспертизы проекта местного бюджета.

Председатель



О.Н. Пашкина